



# POLSKI ZWIĄZEK DZIAŁKOWCÓW

## STOWARZYSZENIE OGRODOWE

00-728 Warszawa ul. Bobrowiecka 1, Sąd Rejonowy dla m. st. Warszawy Nr KRS 0000293886;  
NIP 526-00-07-711; [prezespzd@pzd.pl](mailto:prezespzd@pzd.pl); tel. 22 101 34 44; fax 22 101 34 60

Warszawa dn. 7 kwietnia 2020r.

L Dz. 2319/2020

**Komendant Główny Policji**  
**gen. insp. dr Jarosław Szymczyk**

*Szanowny Panie Komendancie*

W ostatnich dniach do Krajowego Zarządu PZD dotarły liczne wystąpienia od zarządów Rodzinnych Ogrodów Działkowych i indywidualnych działkowców, w których apelowali o skierowanie do Pana Komendanta oficjalnego wystąpienia w sprawie działań Policji wobec ROD i dzierżawców działek. Ich przyczyną były zaistniałe w niektórych regionach Polski próby nakładania na działkowców mandatów z powodu pobytu na działce, a nawet zamykania ROD przez Policję.

Jak wynika z przekazywanych do PZD informacji, jako podstawę prawną swych działań przedstawiciele Policji wskazywali na rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 31 marca 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii. Tymczasem, w świetle regulacji w/w rozporządzenia, pobyt na działce w ROD nie daje podstaw dla stwierdzenia naruszenia prawa i ukarania mandatem. Znamiennym jest, iż stanowisko to jest zgodne z informacją przekazaną przez rzecznika prasowego KGP, jak również przedstawicieli resortu zdrowia.

Mając powyższe na uwadze, KZ PZD zwraca się do Pana Komendanta z wnioskiem o skierowanie do jednostek Policji w całym kraju wytycznych w zakresie stosowania w/w rozporządzenia wobec osób przebywających na terenie ROD. Działanie to spowoduje ujednoczenie praktyki i wykluczy przypadki błędnej interpretacji przepisów przez poszczególnych funkcjonariuszy.

W szczególności wskazać należy, że tereny ROD, z uwagi na przepisy regulujące ich funkcjonowanie (ustawa z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych), nie mogą być uznane za tereny zieleni publicznej w rozumieniu w/w rozporządzenia. Próby wywodzenia takich wniosków z przepisu nadającego ROD status urządzeń publicznej są całkowicie bezzasadne. Nadanie go ogrodom znajduje uzasadnienie w okoliczności, iż są one instytucjami

działającymi *non profit* i pełnią ważne funkcje społecznie, których beneficjentami jest szeroka rzesza obywateli. ROD niosą korzyści zarówno bezpośrednio - blisko milion rodzin działkowców, jak i ogół społeczności lokalnych. Utrzymywane na koszt działkowców tereny zielone mają istotne znaczenie zwłaszcza w aglomeracjach miejskich. W kontekście wykładni rozporządzenia RM, determinujący jest zaś fakt, iż tytuł prawny do terenów ROD przysługuje podmiotom niepublicznym, tj. stowarzyszeniom ogrodowym, a wobec poszczególnych działek, osobom prywatnym. Ponadto, zgodnie z ustawą, zlokalizowany na tych terenach majątek stanowi własność prywatną. Powyższe, w połączeniu z okolicznością, że ROD pominięto (choć występują tak licznie w całej Polsce) wśród obiektów wymienionych wprost w § 17 rozporządzenia, czynią zasadnym wniosek o braku przesłanek dla przyjęcia, by mieściły się w kategorii „*pokrytych roślinnością terenów pełniących funkcje publiczne*”, które rozporządzenie RM objęło zakazem korzystania.

Analogicznie za bezpodstawne należały uznać, że rozporządzenie RM stanowi podstawę do nakładania mandatów na osoby przemieszczające się w celu dotarcia na działkę w ROD. Zważyć bowiem należy, że zgodnie z rozporządzeniem dozwolone jest przemieszczanie w celu „*zaspokajania niezbędnych potrzeb związanych z bieżącymi sprawami życia codziennego*”. Szereg stanów faktycznych uzasadniających kwalifikowanie dotarcie do działki, jako mieszczące się w tej kategorii, powoduje, iż pozwałamy sobie zauważyć, że podejmowanie szczególnych działań kontrolnych w tym zakresie przez Policję, rodzi pytanie o ich celowość. Środki angażowane w takie działania wydają się być nieadekwatne do ewentualnych korzyści płynących z wykrycia przypadków nadużywania tego prawa.

### ***Szanowny Panie Komendancie***

Kierując powyższe wystąpienie, KZ PZD pragnie podkreślić, że Związek od samego początku zagrożenia epidemiologicznego aktywnie włączył się w działania władz skierowane na przeciwdziałanie rozprzestrzenianiu wirusa. Pierwsze decyzje w ramach naszej organizacji zapadły już 11 marca br., kiedy to KZ PZD przesunął termin walnych zebrań w ogrodach. Wyjaśniamy, że wiosna to okres, w którym wszyscy działkowcy na zebraniach decydują o najważniejszych sprawach ROD. 26 marca br. PZD wprowadził ograniczenia w dostępie do terenów ROD - zakazano wstępu osobom spoza najbliższej rodziny działkowców i zamknięto place zabaw, świetlice itp. Pozostałe części wspólne ogrodów mogą być wykorzystywane wyłącznie w celu dotarcia do działki. Wartym odnotowania jest fakt, iż przynajmniej częściowo działania te nawet wyprzedziły decyzje podejmowane na szczeblu rządowym.

PZD prowadzi również szeroką kampanię społeczną, w której apeluje do działkowców o ograniczenie aktywności na działkach do niezbędnego minimum oraz zachowanie szczególnej ostrożności i unikanie kontaktów z sąsiadami. Efektem jest znaczące ograniczenie obecności działkowców w ROD, pomimo, że okres wiosenny z natury rzeczy to czas wzmożonych prac na działkach.

Paradoksalnie, sytuacja ta, korzystna z punktu widzenia zapobiegania rozwojowi epidemii, wywołała inny problem. Mianowicie, zarządy ROD informują, że mniejsza frekwencja spowodowała nasilenie się zjawiska kradzieży w ROD. Stąd też, apelujemy do Pana Komendanta o zalecenie wzmożenia patrolowania terenów ROD. Działanie to zwiększy wśród działkowców poczucie bezpieczeństwa o swój majątek, a co za tym idzie, można się spodziewać, że częściowo zmniejszy po ich stronie potrzebę odwiedzania ogrodów. Oczywistym jest również, że obecność funkcjonariuszy przyczyni się do pełniejszego respektowania zakazu przebywania w ROD osób spoza grona działkowców.

***Szanowny Panie Komendancie,***

Krajowy Zarząd PZD wyraża nadzieję, że przedstawiona argumentacja znajdzie uznanie z Pana strony, czego efektem będzie skierowanie do wszystkich jednostek Policji stosownego komunikatu. Jednocześnie w imieniu całej społeczności działkowców prosimy o przekazanie funkcjonariuszom Policji wyrazów wdzięczności za służbę, która – zwłaszcza w tym trudnym okresie - zasługuje na szczególne uznanie i docenienie.

z upoważnienia

Krajowego Zarządu PZD

Prezes PZD

Eugeniusz Kondracki