



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

VIII kadencja
Marszałek Senatu
BPS.DPS.030.5.2019

Druk nr 3304
Warszawa, 21 marca 2019 r.

Szanowny Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

mam zaszczyt przekazać Panu Marszałkowi podjęte przez Senat - zgodnie z art. 121 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej na 75. posiedzeniu w dniu 21 marca 2019 r. uchwały:

**– w sprawie ustawy o zmianie ustawy
o gospodarce nieruchomościami,**

- w sprawie ustawy o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości,
- w sprawie ustawy o wspieraniu działalności naukowej z Funduszu Polskiej Nauki,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o wymianie informacji podatkowych z innymi państwami oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o zasadach ustalenia kolejności obsadzania mandatów posłów do Parlamentu Europejskiego wybieranych w Rzeczypospolitej Polskiej na kadencję 2019–2024,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o licencji doradcy restrukturyzacyjnego oraz niektórych innych ustaw.

Przyjęcie poprawek Senatu może spowodować konieczność zmiany oznaczeń jednostek systematyzacyjnych, redakcyjnych lub ich fragmentów, w celu zachowania ciągłości numeracji albo ciągłości alfabetycznej, oraz w konsekwencji konieczność odpowiedniej korekty odesłań.

Z poważaniem

(-)Stanisław Karczewski

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 21 marca 2019 r.

w sprawie ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 20 lutego 2019 r. ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 2 w ust. 1 skreśla się użyte po raz pierwszy wyrazy „w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą,”;
- 2) w art. 2 w ust. 1 użyte dwukrotnie w różnym przypadku wyrazy „3 lata” zastępuje się wyrazami „12 miesięcy”;
- 3) art. 3 otrzymuje brzmienie:

„Art. 3. 1. W przypadku, gdy w okresie od dnia 1 stycznia 1998 r. do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, ze względu na brak zgody wszystkich uprawnionych żądanie zwrotu wywłaszczonej nieruchomości lub jej części:

- 1) nie zostało zgłoszone w terminie, o którym mowa w art. 136 ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1, albo
 - 2) nie zostało uwzględnione
- poprzedni właściciel albo jego spadkobierca może złożyć żądanie zwrotu wywłaszczonej nieruchomości lub udziału w tej nieruchomości albo części wywłaszczonej nieruchomości lub udziału w tej części w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

2. W przypadku, gdy w okresie od dnia 1 stycznia 1998 r. do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, ze względu na nabycie nieruchomości w drodze umowy, o której mowa w art. 114 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, żądanie zwrotu wywłaszczonej nieruchomości lub jej części:

- 1) nie zostało zgłoszone w terminie, o którym mowa w art. 136 ust. 5 ustawy

zmienianej w art. 1, albo

2) nie zostało uwzględnione

– poprzedni właściciel albo jego spadkobierca może złożyć żądanie zwrotu wywłaszczonej nieruchomości lub udziału w tej nieruchomości albo części wywłaszczonej nieruchomości lub udziału w tej części w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.”.

MARSZAŁEK SENATU

Stanisław KARCZEWSKI

UZASADNIENIE

Na posiedzeniu w dniu 21 marca 2019 r. Senat rozpatrzył ustawę o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami i uchwalił do niej 3 poprawki.

Poprawka nr 1 ustawa zbędny fragment przepisu. W dotychczasowym brzmieniu ustawy o gospodarce nieruchomościami przepis ust. 7 w art. 136 nie występuje.

W art. 2 noweli rozstrzyga się o możliwości wystąpienia z żądaniem zwrotu wywłaszczonej nieruchomości lub udziału w tej nieruchomości albo części wywłaszczonej nieruchomości lub udziału w tej części, jeżeli w dniu wejścia w życie ustawy upłynęło 20 lat od dnia, w którym decyzja o wywłaszczeniu stała się ostateczna, a także, jeżeli do upływu tego terminu pozostało nie więcej niż 3 lata. Możliwość ta została jednak ograniczona w czasie. W takich przypadkach możliwe będzie składanie wniosków o zwrot wywłaszczonej nieruchomości w okresie 3 lat od dnia wejścia w życie ustawy. Możliwość zwrotu wywłaszczonej nieruchomości w takich sytuacjach obejmować będzie również nieruchomości nabyte w drodze umowy, o której mowa w art. 114 ust. 1 ustawy o gospodarce nieruchomościami. Senat zauważa, iż istotą wprowadzanego rozwiązania było wyważenie interesu prywatnego z interesem publicznym, przy równoczesnym rozważeniu wpływu proponowanych regulacji na pewność prawa i stabilność stosunków własnościowych. Mając powyższe na uwadze, Senat przyjął **poprawkę nr 2**, przewidującą skrócenie z 3 lat do 12 miesięcy wskazanego wyżej terminu na żądanie zwrotu wywłaszczonej nieruchomości lub udziału w tej nieruchomości. Oparcie dla proponowanego 12-miesięcznego terminu stanowią mogą postanowienia ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz ustawy – Kodeks rodzinny i opiekuńczy regulujące kwestie restytucji tzw. nieruchomości warszawskich. Wskazaną regulacją ustawodawca ustanowił 6-miesięczny termin dla dochodzenia roszczeń zwrotowych przez osoby uprawnione, o których mowa w art. 214b ustawy o gospodarce nieruchomościami. Przyjmując poprawkę, Senat miał na uwadze wcześniejszą decyzję ustawodawcy, który wprowadzając uregulowania ograniczające dochodzenie roszczeń wobec nieruchomości objętych tzw. dekretem Bieruta uznał, że zaproponowany termin 6 miesięcy jest wystarczający do podjęcia ewentualnych działań.

Mając powyższe na uwadze Senat ocenił, iż zaproponowany 12-miesięczny termin wydaje się być wystarczający dla wystąpienia z wnioskiem restytucyjnym.

Przepis art. 3 ustawy umożliwia wszczęcie na nowo postępowania administracyjnego o zwrot wywłaszczonej nieruchomości lub udziałów w wywłaszczonej nieruchomości tym osobom, którym tego wcześniej odmówiono, ze względu na brak zgody wszystkich współuprawnionych do złożenia stosownego wniosku albo ze względu na nabycie nieruchomości w drodze umowy, o której mowa w art. 114 ust. 1 ustawy o gospodarce nieruchomościami. W takich przypadkach możliwe będzie składanie wniosków o zwrot nieruchomości w okresie 3 lat od dnia wejścia w życie rozpatrywanej ustawy.

Zmiany proponowane **poprawką nr 3** obejmują dwie kwestie. Po pierwsze przewiduje ona skrócenie terminu, w jakim możliwe będzie składanie wniosków o zwrot nieruchomości – z 3 lat do 12 miesięcy (analogicznie jak w przypadku art. 2 ustawy). Po drugie ogranicza działanie przepisu wyłącznie do spraw obejmujących okres obowiązywania postanowień ustawy o gospodarce nieruchomościami, tj. od 1 stycznia 1998 r. do dnia wejścia w życie rozpatrywanej nowelizacji.

Przyjmując poprawkę nr 3 Senat rozważył ścierające się interesy dotychczasowych właścicieli lub podmiotów innych praw na nieruchomości oraz interes osób wywłaszczonych. Wprowadzenie możliwości wszczęcia na nowo postępowania administracyjnego o zwrot wywłaszczonej nieruchomości, nie podlegające żadnemu ograniczeniu czasowemu, mogłoby naruszać funkcję stabilizacyjną prawa oraz jego rolę w zapewnieniu pewności i bezpieczeństwa obrotu.