

**UCHWAŁA NR 4/VIII/2016**  
**Krajowej Rady Polskiego Związku Działkowców**  
**z dnia 29 czerwca 2016 r.**

***w sprawie zadań dla struktur PZD związanych z funkcjonowaniem***  
***w ROD ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach***

Krajowa Rada PZD działając na podstawie § 130 pkt. 2 statutu PZD stwierdza co następuje:

**§ 1**

Po zapoznaniu się z *Informacją w sprawie funkcjonowania w rodzinnych ogrodach działkowych ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*, w tym w zakresie opłat za śmieci stwierdza, iż:

1. Opłatą ryczałtową wynikającą z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz ogólnymi zasadami z tej ustawy zostało objętych 2836 ROD o pow. 24435,8925 ha i liczbie działek rodzinnych - 539681. Stanowi to **60,40%** ROD ogółem, **59,62%** powierzchni ogółem oraz **59,51%** liczby działek ogółem. Pozostałe ogrody rozliczają się na podstawie indywidualnych umów z prywatnymi firmami albo nie mają podpisanych umów na wywóz śmieci. **Ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach została objęta znaczna liczba rodzinnych ogrodów działkowych, która w związku z obowiązkiem wprowadzania przez gminy/miasta opłaty ryczałtowej będzie stale powiększać się.**
2. Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jest różnie interpretowana przez gminy/miasta w stosunku do rodzinnych ogrodów działkowych. **Wprowadzenie lub brak wprowadzenia ryczałtowej opłaty za wywóz śmieci z terenów ROD często nie ma uzasadnienia prawnego, lecz zależy od polityki danej gminy/miasta oraz współpracy z działkowcami oraz strukturami PZD.**
3. Gminy/miasta różnie interpretują zapisy samej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w stosunku do ROD. Przyczyną tego stanu rzeczy jest **brak jasnych i precyzyjnych przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach odnoszących się do rodzinnych ogrodów działkowych.** Większość gmin/miast uważa, że opłata ryczałtowa za wywóz śmieci „dla nieruchomości niezamieszkałych wykorzystywanych na cele rekreacyjno wypoczynkowe” odnosi się do ROD (a w ramach ogrodu do poszczególnej działki rodzinnej). Inne gminy/miasta uważają, że nie ma zastosowania do ROD, tylko do takich nieruchomości, które mają typowo charakter rekreacyjny i gdzie występują np. domki letniskowe. Jeszcze inna część gmin/miast twierdzi, że opłata ryczałtowa odnosi się do całej nieruchomości zajmowanej przez ROD, a nie poszczególnej działki rodzinnej.
4. Wysokość opłaty ryczałtowej za wywóz śmieci z terenów ROD przedstawia się bardzo skrajnie. Za śmieci zmieszane, opłaty te kształtują

się od 2 zł do 307 zł rocznie od działki. Oznacza to, że wysokość stawki opłaty ryczałtowej za wywóz śmieci z terenów ROD nie ma nic wspólnego z ilością śmieci faktycznie wytwarzanych na terenie ogrodów. Stawki te ustalane są bez analizy, oceny i konsultacji z rodzinnymi ogrodami działkowymi. Są one narzucane „odgórnie”, w zależności od żądań finansowych firmy, której gmina/miasto zleca wywóz śmieci z terenów ROD.

5. Bardzo zróżnicowane są stawki opłaty za wywóz śmieci segregowanych z terenów ROD. Najniższa roczna stawka od działki wynosi 1 zł, a najwyższa 172,64 zł. Stawki opłaty ryczałtowej za wywóz śmieci posegregowanych również nie są dopasowane do ilości śmieci faktycznie wytwarzanych na terenie ogrodów. W szczególności, gminy/miasta nie biorą pod uwagę, że zdecydowana większość odpadów zielonych trafia do kompostownika, w który zgodnie z Regulaminem ROD wyposażone są działki rodzinne.
6. Funkcjonowanie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stwarza wiele problemów w rodzinnych ogrodach działkowych i jest negatywnie oceniane. Jest bardzo krzywdzące dla samych działkowców, którzy płacą za śmieci bardzo wygórowane i niesprawiedliwe opłaty. **Pozostawia również wiele do życzenia jakość usług świadczonych przez firmy, którym gminy zleciły wywóz śmieci z terenów ROD m.in. nieterminowy odbiór śmieci z ogrodów.**

## § 2

Na podstawie sytuacji w ROD związanej z funkcjonowaniem wywozu śmieci wynikającym z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w tym w zakresie opłat uznaje się za celowe podejmowanie przez **zarządy ROD, przy współpracy z okręgowymi zarządami następujących działań:**

1. stałe monitorowanie zmian w przepisach prawa miejscowego odnoszących się do wywozu śmieci z terenów ROD i szybkie reagowanie, gdy zachodzi taka potrzeba,
2. aktywny udział w posiedzeniach rady miasta/ gminy, na których podejmowane są uchwały w sprawie wprowadzenia/ zmiany zasad wywozu śmieci wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w tym w zakresie opłaty ryczałtowej,
3. podejmowanie z władzami miast/gmin oraz ich związkami, przy udziale firm zajmujących się wywozem śmieci rozmów w zakresie zmiany niekorzystnych przepisów prawa miejscowego dotyczących wywozu śmieci z terenów ROD,
4. w przypadku podjęcia przez radę miasta/gminy niekorzystnej uchwały dotyczącej wywozu śmieci z terenów ROD niezwłoczne kierowanie do organów nadzoru (Wojewody i Regionalnej Izby Obrachunkowej)

- pisemnych zastrzeżeń do treści w/w uchwały. W przypadku braku podjęcia działań zaskarżanie tych uchwał do sądu administracyjnego,
5. prowadzenie rozmów z lokalnymi posłami i senatorami celem pozyskania od nich wsparcia w zakresie zmiany niekorzystnych przepisów prawa dotyczących wywozu śmieci z terenów ROD,
  6. prowadzenie segregacji śmieci, która pozwoli na zmniejszenie opłat za wywóz śmieci oraz pełne wykorzystywanie kompostowników, które pozwolą na zmniejszenie opłat za odpady zielone,
  7. prowadzenie wśród działkowców działań edukacyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami, w tym zasadami segregacji śmieci, pozbywania się z terenu ROD odpadów wielkogabarytowych, zakładania i utrzymywania kompostowników, rozdrabniania gałęzi.
  8. w związku z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 15.04.2015 r. (I SA/Gd 166/15) egzekwowanie, aby działkowiec, który wbrew przepisom obowiązującym w PZD zamieszkuje na działce w ROD indywidualnie opłacał wywóz śmieci z działki w ROD.

### § 3

Niezależnie od działań, o których mowa w § 2, uznaje się za zasadne wystąpienie przez Prezydium Krajowej Rady PZD do Ministra Środowiska oraz Ministra Infrastruktury i Budownictwa z **wnioskiem o dostosowanie zapisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach do potrzeb rodzinnych ogrodów działkowych (uwzględniając specyfikę ogrodów), w tym doprowadzenie, aby stawki opłaty za wywóz śmieci były adekwatne do ilości śmieci faktycznie wytwarzanych na terenach ogrodów.**

### § 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

WICEPREZES

PREZES

Tadeusz JARZĘBAK

Eugeniusz KONDRACKI

*Warszawa, dnia 29 czerwca 2016 r.*