

UCHWAŁA NR 224/2015
PREZYDIUM KRAJOWEJ RADY POLSKIEGO ZWIĄZKU DZIAŁKOWCÓW
z dnia 30 września 2015 r.

*w sprawie wytycznych dla zarządów ROD i ogrodów
objętych ustawą śmieciową*

Prezydium Krajowej Rady Polskiego Związku Działkowców, działając na podstawie § 134 ust. 2 pkt. 1 i 7 Statutu PZD z uwzględnieniem zapisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (z późn. zm.) zwanej ustawą śmieciową oraz Regulaminu ROD postanawia:

§1

Ustalić następujące wytyczne dla zarządów ROD i ogrodów, objętych ustawą śmieciową:

- 1) zarządy ROD powinny stosować zasady wywozu śmieci, obowiązujące na terenie gminy, gdzie położony jest ROD.
- 2) zarządy ROD powinny na bieżąco śledzić zmiany odnoszące się do nowych zasad wywozu śmieci m.in. na stronach internetowych gmin. W szczególności, zarządy ROD powinny śledzić ewentualne zmiany w stawkach opłat oraz ewentualne zwolnienia z opłat za wywóz śmieci, którymi gmina może objąć pewne frakcje odpadów (np. odpady zielone).
- 3) zarządy ROD nie powinny dopuszczać do zamieszkiwania na działkach. W przeciwnym razie, gmina może uznać tereny ROD jako nieruchomości zamieszkiwane, dla których obowiązują wyższe stawki opłat niż dla nieruchomości niezamieszkiwanych. W szczególności, że działki w rodzinnych ogrodach działkowych służą wyłącznie celom rekreacyjnym i uprawowym. Obowiązuje na nich całkowity zakaz zamieszkiwania i zameldowania.
- 4) zarządy ROD powinny zapewnić firmom, które wygrają przetargi gminne na odbiór odpadów swobodny dostęp do miejsc, w których usytuowano pojemniki do zbierania odpadów komunalnych. Pojemniki winny być ustawione w miejscu umożliwiającym odbiór tych odpadów m.in. poprzez wjazd na teren ogrodu. Pojemniki winny być utrzymywane w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz odpowiadać frakcjom odpadów, które będą w nich zbierane. Położenie pojemników nie powinno być uciążliwe dla użytkowników działek sąsiadujących.
- 5) w miarę możliwości, zarządy ROD powinny zadbać, aby w ogrodach była prowadzona segregacja śmieci, co przyczyni się do zwiększenia poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych, takich jak papier, metal, tworzywa sztuczne i szkło. Zarządy ROD powinny sprawować kontrolę, aby do pojemników na śmieci na terenie ogrodu nie

- były wrzucane m.in. elektrośmieci. Zużyty sprzęt elektroniczny i elektryczny (np. telewizory, radia, laptopy) powinien być oddawany do punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych.
- 6) zarządy ROD powinny zadbać, aby każda działka w ROD była wyposażona w kompostownik, który jest najlepszym miejscem na odpady zielone. To rozwiązanie jest nie tylko proekologiczne, ale również pozwoli na redukcję opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
 - 7) w przypadku odpadów zielonych (skoszona trawa) powstających na terenie ogólnym ROD zarządy ROD powinny zadbać, aby również one zostały poddane kompostowaniu. W przypadku braku takiej możliwości, zarządy ROD powinny sprawdzić w gminie, czy istnieje możliwość nieodpłatnego oddania worków z odpadami zielonymi. Zważywszy, że w wielu gminach postanowiono w sposób szczególny potraktować odpady zielone.
 - 8) Na terenie ROD obowiązuje zakaz spalania wszelkich odpadów i resztek roślinnych. Zatem, zarządy ROD powinny nie dopuszczać do sytuacji, aby w celu zmniejszenia opłaty za wywóz śmieci były one spalane na działkach w ROD.
 - 9) w przypadku zmiany danych zawartych w deklaracji dotyczącej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi należy pamiętać o konieczności ich aktualizacji. Aktualizacja danych zawartych w deklaracji powinna również nastąpić w okresie, kiedy nie działkach nie przebywają działkowcy (zazwyczaj od połowy listopada do końca marca), o ile taką możliwość przewidują przepisy gminne. Tak, aby w tym okresie zarząd ROD nie musiał uiszczać opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
 - 10) zarządy ROD powinny sprawdzić terminy i pamiętać o konieczności regularnego wnoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

§2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W oparciu o *ustawę z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach.*, od 1 lipca 2013 r. obowiązują nowe zasady wywozu śmieci, w tym z terenów rodzinnych ogrodów działkowych. Przed wejściem w życie zmian, gminy miały obowiązek ustalenia szczegółowych zasad gospodarowania odpadami komunalnymi na swoim terenie. Z danych Ministerstwa Środowiska wynika, że na dzień 1.07.2013 r. zdecydowana większość samorządów bo aż 99% przygotowała nowy system „śmieciowy” W szczególności gminy: znowelizowały regulamin utrzymania czystości i porządku w gminach, określiły sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych i ich zagospodarowania, dokonały wyboru metody ustalania wysokości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami

komunalnymi, określiły termin, częstotliwość i jej tryb uiszczania oraz określiły wzór deklaracji opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Poza tym wiele gmin podjęło uchwałę, że będzie odbierać śmieci od właścicieli/zarządców nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (w tym z terenów ROD).

W konsekwencji, z części terenów ROD śmieci są odbierane przez firmę wybraną przez gminę w drodze przetargu, odbiór śmieci jest za jedną stawkę (na terenie całej lub części gminy), jest bardziej opłacalna segregacja śmieci oraz powstały punkty selektywnego zbierania odpadów, gdzie można oddać stare meble czy zepsuty sprzęt.

W praktyce, nowe zasady wywozu śmieci oznaczają brak umów, które do tej pory musiały podpisywać zarządy ROD z firmami odbierającymi śmieci. Zmieniła się również wysokość i stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Nie jest ona, tak jak dotychczas uzależniona od ustaleń z firmą odbierającą śmieci, lecz jest odgórnie narzucona przez gminę. Średnio jest ona 2, 3 razy wyższa niż dotychczas m.in. z uwagi na koszty recyklingu, którego poziom musi być zwiększony zgodnie z wytycznymi Unii Europejskiej. Opłaty za wywóz śmieci nie są już uiszczane na podstawie umowy, lecz deklaracji, którą zarządy ROD mają obowiązek wypełnić i złożyć w określonych terminach. W deklaracji należy wskazać liczbę pojemników na śmieci (o określonej pojemności), które będą do wywiezienia z terenów ROD oraz na tej podstawie wyliczyć opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która to będzie do zapłacenia gminie. Część zarządów ROD jest zmuszona podać w deklaracji określoną przez gminę ilość śmieci. Związane jest to z normami, które niektóre gminy ustaliły w stosunku do ogrodów działkowych.

W dniu 1 lutego 2015 r. weszła w życie nowelizacja ustawy śmieciowej, która wprowadziła opłatę ryczałtową za wywóz śmieci z nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, w tym ROD. Zgodnie ze stanowiskiem Ministra Środowiska z dnia 30 kwietnia 2015 r. ryczałtowa opłata za wywóz śmieci oznacza, że opłata ta ma być określana bez ustalania okresu przebywania na danej nieruchomości i faktycznego czasu wytwarzania odpadów czy też ustalania faktycznie wytworzonej ilości odpadów. Ma być roczna i wyliczana jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomości, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawce opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie ze stanowiskiem Ministra, w przypadku ogrodów działkowych średnia ilość odpadów przeliczona na liczbę pojemników może zostać ustalona z uwzględnieniem liczby działek i terenu ogólnego - zgodnie z ich definicją określoną w ustawie o ROD. Gminy zostały zobowiązane do

wdrożenia powyższej zmiany i przygotowania odpowiedniej uchwały prawa miejscowego.

Minister Środowiska we wcześniejszym piśmie z dnia 17.06.2013 r. wyjaśnił również interpretację nowych przepisów ustawy śmieciowej w stosunku do ROD. Minister wskazał, że obowiązek wnoszenia opłaty śmieciowej co do zasady dotyczy nieruchomości zamieszkałych i powstaje za każdy miesiąc, w którym dana nieruchomość była zamieszkiwana. Zdaniem Ministra, jeżeli w danym miesiącu użytkownik działki mieszkałby na terenie ROD (a nie mieszkałby w tym samym czasie na terenie innej nieruchomości) to będzie miał obowiązek uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie ogrodu. Przy czym *„sporadyczne przebywanie na danej nieruchomości np. w zw. z wyjazdem weekendowym w celach rekreacyjnych nie powinno być uznane za zamieszkiwanie w rozumieniu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach”*. Zgodnie z odpowiedzią Ministra, zamieszkiwanie na różnych nieruchomościach ma zapewniać łącznie opłatę za 12 miesięcy. Zatem, o ile tereny ROD będą wykorzystywane zgodnie z przepisami związkowymi (gdzie obowiązuje całkowity zakaz zamieszkiwania), o tyle ten zapis nie będzie miał zastosowania. Natomiast jeżeli gmina potraktuje ROD jako nieruchomości niezamieszkałe, na których powstają odpady komunalne i zdecyduje się na odbieranie z nich śmieci to zarząd ROD będzie musiał składać deklarację opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i rozliczać wywóz śmieci według nowych zasad (z opłat wniesionych przez użytkowników działek).

WICEPREZES

PREZES

Tadeusz JARZĘBAK

Eugeniusz KONDRACKI

Warszawa, dnia 30 września 2015 r.