

Warszawa 22 listopada 2012 r.

Grupa posłów
KP SLD

Szanowna Pani
Ewa KOPACZ
Marszałek Sejmu RP

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji RP z 2 kwietnia 1997 r. oraz art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu, niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- **zmianie ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych**

Do reprezentowania wnioskodawców upoważniamy posła Leszka Aleksandrzaka

USTAWA
z dnia 2012 r.

o zmianie ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych

Art. 1.

W ustawie z dnia 8 lipca 2005 roku o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz. U. z 2005 r. Nr 169, poz. 1419 z późn. zm.¹) wprowadza się następujące zmiany:

1) Art. 6 otrzymuje brzmienie:

„1. Rodzinnym ogrodem działkowym w rozumieniu ustawy jest wydzielony obszar gruntu będący we władaniu organizacji pozarządowej, w rozumieniu zapisów art. 3 ust 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz.U. z 2003 r. Nr 96 poz. 873 z późn. zm.), których celem jest działalność, o której mowa w art. 4 ust 1 pkt 13 i 18 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie z uwzględnieniem zapisów art. 26 i 29, podzielony na tereny ogólne i działki oraz wyposażony w infrastrukturę niezbędną do jego prawidłowego funkcjonowania.

2. Ilekroć w niniejszej ustawie jest mowa o podmiocie użytkującym grunt rozumie się przez to podmioty, o których mowa w ust. 1 władające gruntem, o którym mowa w art. 9 w myśl zapisów niniejszej ustawy.”

2) Art. 9 otrzymuje brzmienie:

„Rodzinne ogrody działkowe zakładane są na gruntach stanowiących własność Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego oraz podmiotów, o których mowa w art. 6 niniejszej ustawy.”

¹ Zmiany tekstu wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 nr 220 poz. 1600, z 2008 nr 201 poz. 1237, nr 223 poz. 1475.

3) Art. 10 otrzymuje brzmienie:

„1. Grunty stanowiące własność Skarbu Państwa, przeznaczone w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego pod rodzinne ogrody działkowe lub będące w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy w użytkowaniu Polskiego Związku Działkowców podlegają komunalizacji na rzecz właściwej jednostki samorządu terytorialnego na terenie, której się znajdują.

2. Grunty stanowiące własność jednostki samorządu terytorialnego, przeznaczone w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego pod rodzinne ogrody działkowe, przekazuje się w użytkowanie podmiotom, o których mowa w art. 6 niniejszej ustawy.

3. Grunty, o których mowa w ust. 2, mogą być oddawane podmiotom, o których mowa w art. 6 w użytkowanie wieczyste.”

4) Art. 13 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„Podział gruntu na tereny ogólne i działki oraz zagospodarowanie ogrodu działkowego należy do podmiotu, który go użytkuje.”

5) Art. 14 otrzymuje brzmienie:

„1. Podmiot użytkujący grunt ustanawia w drodze uchwały na rzecz swojego członka bezpłatne i bezterminowe prawo używania działki i pobierania z niej pożytków.

2. Na wniosek osoby o wymienionej w ust. 1, podmiot, o którym mowa w art. 6 ustanawia na jej rzecz prawo użytkowania działki – w rozumieniu Kodeksu cywilnego – w drodze umowy cywilnoprawnej zawartej w formie aktu notarialnego, jeżeli grunty wchodzące w skład rodzinnego ogrodu działkowego znajdują się w użytkowaniu wieczystym tego podmiotu lub stanowią jego własność.

3. Na zasadach określonych w statucie, podmiot użytkujący grunt może oddać działkę w bezpłatne użytkowanie instytucjom prowadzącym działalność społeczną, oświatową, kulturalną, wychowawczą, rehabilitacyjną, dobroczynną lub opieki społecznej.

4. Prawa ustanowione w sposób określony w ust. 1 i 2 podlegają ujawnieniu w księdze wieczystej, na wniosek podmiotu, o którym mowa w ust. 1”.

6) Art. 15 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„Urządzenia, budynki i budowle rodzinnego ogrodu działkowego przeznaczone do wspólnego użytkowania przez użytkowników działki i służące do zapewnienia funkcjonowania ogrodu stanowią własność podmiotu użytkującego grunt.”

7) Art. 16 otrzymuje brzmienie:

„Podmioty, o których mowa w art. 6 z tytułu prowadzenia działalności statutowej, a ich członkowie z tytułu użytkowania działek w rodzinnych ogrodach działkowych, zwolnieni są od podatków i opłat (administracyjnych, skarbowych), z tym, że z podatku od nieruchomości i podatku rolnego na zasadach określonych w odrębnych ustawach.”

8) Art. 17 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„Likwidacja rodzinnego ogrodu działkowego wymaga przeprowadzenia konsultacji w myśl art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie.”

9) Art. 18 otrzymuje brzmienie:

„Likwidacja rodzinnego ogrodu działkowego może mieć miejsce w okresie od zakończenia do rozpoczęcia wegetacji roślin; likwidacja w innym terminie może mieć miejsce jedynie w wyjątkowych, szczególnie uzasadnionych wypadkach.”

10) Art. 19 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„Za zgodą stron realizację obowiązków, określonych w ust. 1, może przejąć podmiot użytkujący grunt. W takim przypadku podmiot, o którym mowa w ust. 1, zobowiązany jest wypłacić na rzecz podmiotu użytkującego grunt uzgodnioną kwotę stanowiącą równowartość szacunkowych kosztów realizacji obowiązków.”

11) Art. 20 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„Podmiot, w którego interesie nastąpi likwidacja rodzinnego ogrodu działkowego, zobowiązany jest wypłacić:

1) członkom podmiotu użytkującego grunt — odszkodowanie za składniki majątkowe znajdujące się na działkach, a stanowiące ich własność;

2) podmiotowi użytkującemu grunt — odszkodowanie, według kosztów odtworzenia, za składniki majątkowe stanowiące jego własność a niepodlegające odtworzeniu.”

12) Art. 20 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„Podmiot, o którym mowa w ust. 1, zobowiązany jest zrekompensować koszty i straty poniesione przez podmiot użytkujący grunt w związku z likwidacją.”

13) Art. 20 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„W przypadku likwidacji rodzinnego ogrodu działkowego w okresie wegetacji roślin członkom podmiotu użytkującego grunt przysługuje od podmiotu, o którym mowa w ust. 1, dodatkowe odszkodowanie w wysokości wartości przewidywanych plonów, według cen kształtujących się w obrocie rynkowym..”

14) Art. 21 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„Wydanie przez podmiot użytkujący grunt nieruchomości zajmowanej przez zlikwidowany rodzinny ogród działkowy następuje najwcześniej po ustanowieniu na jego rzecz tytułu prawnego do nieruchomości zamiennej oraz odtworzeniu urządzeń i budynków, o których mowa w art. 19 ust. 1, a także spełnieniu warunków, o których mowa w art. 20 ust. 1 i 3.”

15) Art. 23 otrzymuje brzmienie:

„O rozpoczęciu i zaprzestaniu funkcjonowania rodzinnego ogrodu działkowego podmiot użytkujący grunt powiadamia właściwą terytorialnie gminę.”

16) Art. 24 otrzymuje brzmienie:

„1. Zasadne roszczenia osoby trzeciej do nieruchomości zajętej przez rodzinny ogród działkowy podlegają zaspokojeniu na mocy obowiązujących przepisów prawa.

2. W przypadku zwrotu nieruchomości zajętej przez rodzinny ogród działkowy w myśl ust. 1 znajdują zastosowanie przepisy Art. 20 niniejszej ustawy.

3. Skutki roszczeń, o których mowa w ust. 1, obciążają Skarb Państwa.”

17) Rozdział 3 otrzymuje brzmienie:

„Podmioty użytkujące grunt”

18) Art. 25 skreślony

19) Art. 26 otrzymuje brzmienie:

„1. Do zadań podmiotów użytkujących grunt poza zadaniami ze sfery publicznej, o których mowa w art. 6 należy w szczególności:

1) propagowanie idei ogrodnictwa działkowego w społeczeństwie, a szczególnie wszechstronnego znaczenia rodzinnych ogrodów działkowych dla rodzin działkowców i mieszkańców miast oraz racjonalnego wykorzystania gruntów miejskich;

2) działanie na rzecz wszechstronnego rozwoju ogrodnictwa działkowego;

3) zakładanie i zagospodarowywanie rodzinnych ogrodów działkowych;

4) inicjowanie i współdziałanie w prowadzeniu badań z zakresu ogrodnictwa i wdrażanie ich wyników w rodzinnych ogrodach działkowych i ogrodnictwie amatorskim;

5) wszechstronne działanie na rzecz ochrony przyrody i środowiska;

6) organizowanie i udzielanie pomocy oraz poradnictwa w zagospodarowaniu działek i prowadzeniu upraw ogrodniczych;

7) propagowanie wiedzy ogrodniczej, zwłaszcza poprzez szkolenia i prowadzenie działalności wydawniczej;

8) prowadzenie działalności społecznej, wychowawczej, wypoczynkowej, rekreacyjnej i innej na rzecz członków, ich rodzin oraz społeczności lokalnych.

2. Realizację zadań podmiotów użytkujących grunt wspierają organy administracji rządowej i samorządu terytorialnego.”

20) Art. 27 skreślony.

21) Art. 28 skreślony.

22) Art. 29 otrzymuje brzmienie:

„Statut podmiotów użytkujących grunt zawiera w szczególności; zasady i tryb przydziału działek w rodzinnych ogrodach działkowych; zadania rodzinnego ogrodu działkowego i sposób ich realizacji, zasady tworzenia i przeznaczenia Funduszu Rozwoju Rodzinnych Ogrodów Działkowych.”

23) Art. 30 skreślony.

24) Art. 31 skreślony.

25) Art. 32 skreślony.

26) Art. 33 skreślony.

27) Art. 34 skreślony.

28) Art. 35 skreślony.

29) Art. 36 skreślony.

30) Art. 37 skreślony.

31) Art. 39 otrzymuje brzmienie:

„1. Polski Związek Działkowców zachowuje prawa i obowiązki nabyte przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy; dotyczy to w szczególności praw i obowiązków wynikających z użytkowania lub użytkowania wieczystego.

2. W terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy PZD uchwali na Krajowym Zjeździe Delegatów, statut odpowiadający wymogom ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. prawo o stowarzyszeniach (Dz.U. z 1989 r. nr 20 poz. 104 z późn. zm.), a następnie zgłosi zmiany do Krajowego Rejestru Sądowego.

3. Do czasu uchwalenia nowego statutu i rejestracji zmian przez KRS, statut PZD obowiązujący w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy zachowuje swą moc.”

Art. 2.

W ustawie z dnia 15 listopada 1984 roku o podatku rolnym (Dz.U. z 1993 nr 94 poz. 431, z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) Art. 12 ust. 2 pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6) użytkownik gruntu, o którym mowa w art. 6 ust. 2 ustawy o zmianie ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych z tytułu użytkowania i użytkowania wieczystego gruntów rodzinnych ogrodów działkowych.”

Art. 3.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 1 miesiąca od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1. Wyjaśnienia celu ustawy:

Celem projektu zmiany ustawy z dnia 8 lipca 2005 roku o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz.U. 2005 nr 169 poz. 1419, z późn. zm.) jest dostosowanie obowiązujących przepisów do zapisów Konstytucji w myśl orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego w sprawie SK/28/10 z 11 lipca 2012 roku.

2. Przedstawienie stanu obecnego:

Ustawa z dnia 8 lipca 2005 roku o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz.U. 2005 nr 169 poz. 1419, z późn. zm.) w znacznej swej części została uznana przez Trybunał Konstytucyjny za niezgodną z konstytucją. Zastrzeżenia budziły zapisy stawiające Polski Związek Działkowców w pozycji monopolistycznej i zamykające możliwość prowadzenia rodzinnych ogrodów działkowych w innej niż PZD strukturze. Obowiązująca obecnie ustawa reguluje kwestie tworzenia ogrodów działkowych, ich stanu prawnego, relacji z właścicielem gruntu na którym są ustanowione oraz w szerokim zakresie funkcjonowania Związku.

3. Różnice między dotychczasowym a przewidywanym stanem prawnym:

Zgodnie z orzeczeniem Trybunału Konstytucyjnego w sprawie SK/28/10 niniejsza ustawa umożliwia tworzenie i działalność rodzinnych ogrodów działkowych podmiotom innym niż Polski Związek Działkowców. Reguluje ona również, w sposób zabezpieczający konstytucyjne prawo własności, możliwość likwidacji ogrodów oraz prawa spadkobierców do nieruchomości na których położone są ogrody działkowe. Jednocześnie likwidacji ulega odrębność prawna PZD wynikająca z zapisów nowelizowanej ustawy. W proponowanym kształcie Związek zachowuje możliwość dalszego funkcjonowania w oparciu o istniejące zapisy ustawy prawo o stowarzyszeniach. Jednocześnie podkreślenia wymaga fakt iż proponowana nowelizacja nie tworzy nowych rozwiązań prawnych opierając się na obowiązujących zapisach ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (D. U. Nr 96, poz. 873 z późn. zm.).

4. Oczekiwane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe, prawne:

Wejście w życie przedmiotowej regulacji spowoduje pozytywne skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne.

Wejście w życie niniejszej nowelizacji ustawy dostosowuje obowiązujące obecnie zapisy ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych do wymogów konstytucji dając zadość woli wyrażonej wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego. Jednocześnie zabezpiecza on interesy osób skupionych

dotychczas w Polskim Związku Działkowców oraz podmiotów których bezpośrednio dotyczy regulowana kwestia. Równocześnie umożliwiając skupianie się obywateli w innych niż PZD organizacjach. Tym samym przedmiotowa regulacja stanowi wyraz troski o ład społeczny i przeciwdziała ewentualnym konfliktom społecznym.

5. Założenia projektów podstawowych aktów wykonawczych:

Projekt nie przewiduje wydania aktów wykonawczych.

6. Konsultacje społeczne:

Projekt wymaga przeprowadzenia konsultacji w zakresie podmiotów, których dotyczy. W związku z powyższym, zgodnie z art. 34 ust. 3 Regulaminu Sejmu Marszałek Sejmu przed skierowaniem projektu do pierwszego czytania winien skierować niniejszy projekt do konsultacji w trybie i na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

7. Ocena zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej:

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.