

**KANCELARIA SEJMU**  
**BIURO KORESPONDENCJI I INFORMACJI**

W **lutym 2012** roku, wśród korespondencji wpływającej do Sejmu i jego organów, zaewidencjonowano zwiększony wpływ pism do Marszałka Sejmu. Najwięcej listów dotyczyło spraw z zakresu wymiaru sprawiedliwości, gospodarki mieszkaniowej, budownictwa, spraw nieruchomości oraz ubezpieczeń społecznych. Nadawcami pism byli najczęściej emeryci i renciści, organy i jednostki samorządu terytorialnego oraz organizacje społeczne, polityczne i religijne. Akcje korespondencyjne stanowiły 6,1% wpływu całości korespondencji.

**ul. Wiejska 4/6/8**  
**00-902 Warszawa**

**T. +48 22 694 26 81**  
**F. +48 22 621 89 42**

**[listy@sejm.gov.pl](mailto:listy@sejm.gov.pl)**  
**[www.sejm.gov.pl](http://www.sejm.gov.pl)**

## I. Korespondencja zorganizowana

1. Mocno zaktywizowała się grupa użytkowników działek oraz przedstawiciele statutowych organów Polskiego Związku Działkowców, którzy, jak pisali, obawiają się zmarnotrawienia bogatego dorobku działkowców. Korespondenci zaapelowali o pozostawienie w dotychczasowym kształcie zasad regulujących funkcjonowanie **ogrodów działkowych**, tj. o zachowanie ustawy z 8 lipca 2005 roku o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz.U. nr 169, poz. 1419 z późn. zm.). Krytykowano wystąpienie Pierwszego Prezesa Sądu Najwyższego do Trybunału Konstytucyjnego o zbadanie zgodności z Konstytucją przepisów obowiązującej ustawy o ROD. W wystąpieniach przedstawiciele statutowych organów Polskiego Związku Działkowców prosili, aby nie dopuścić do reprezentowania Sejmu przed Trybunałem Konstytucyjnym w sprawie o sygn. akt P 32/10 przez członków PIS-u, rekomendowanych przez Komisję Ustawodawczą VI kadencji Sejmu na 132. posiedzeniu w dniu 1 grudnia 2010 roku. Zdaniem przedstawicieli PZD zaproponowani postowie będą w swojej ocenie nieobiektywni, biorąc pod uwagę podejmowane przez nich dotychczasowe inicjatywy ustawodawcze. Zdaniem piszących reprezentacja postów z innych partii politycznych zagwarantuje bezstronność, rzetelność i obiektywne stanowisko Sejmu przed Trybunałem Konstytucyjnym. Apelowano o poparcie działań Związku przez Marszałek Sejmu.
2. W dalszym ciągu słuchacze **„Radia Maryja” protestowali** przeciwko nieprzyznaniu przez Krajową Radę Radiofonii i Telewizji **częstotliwości na platformie cyfrowej** dla telewizji Trwam. W proteście uczestniczyły organy samorządu terytorialnego, które swoje protesty nadsyłały na drukach urzędowych.
3. Kontynuowano nadsyłanie **protestów**, w których osoby indywidualne oraz przedstawiciele organizacji związkowych sprzeciwiali się założeniom polityki emerytalnej, przewidującej **wydłużenie wieku emerytalnego**.
4. Nadal nadchodziły **protesty** organów samorządu terytorialnego, jak również przedstawiciele środowiska sędziów przeciwko projektowi rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości **w sprawie zniesienia sądów rejonowych, utworzenia zamiejscowych wydziałów w niektórych sądach rejonowych oraz zmiany rozporządzenia w sprawie sądów apelacyjnych, sądów okręgowych i sądów rejonowych oraz ustalenia**

**ich siedzib i obszarów właściwości**, w części dotyczącej zniesienia niektórych sądów rejonowych w kraju i utworzenia wydziałów zamiejscowych przy większych sądach rejonowych.

## II. Korespondencja niezorganizowana

- 5. Korespondencja niezorganizowana** miała bardzo zróżnicowany charakter. Napływały opinie i stanowiska (31,4% wpływu), prośby w sprawach indywidualnych (26,1% korespondencji) oraz petycje, apele, wnioski (14% pism). Tematyka listów dotyczyła różnorodnych spraw, istotnych dla określonych grup społecznych, zawodowych i pojedynczych obywateli. Niektóre listy zawierały opinie na temat prowadzonego w Sejmie procesu legislacyjnego (8,8% wpływu całości korespondencji).
- 6.** W grupie pism odnoszących się do **procesu legislacyjnego** przedstawiciele samorządu terytorialnego zdecydowanie poparli obywatelski projekt ustawy **o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (druk 19)**, uznając go za wyważony, kompromisowy i prorozwojowy. Zdaniem samorządowców, obecne *janosikowe* ogranicza możliwości rozwojowe najdynamiczniej rozwijających się samorządów.
- 7.** Zgłoszono uwagi do rządowego projektu ustawy **o podatku od wydobycia niektórych kopalin (druk 144)**, w którym proponuje się wprowadzenie systemu progresywnego podatku opartego na cenie wydobytego surowca. Zdaniem oponentów zgłoszonego projektu, zmiany uderzą w spółki i w konsekwencji przyczynią się do zmniejszenia wydobycia i ograniczenia zatrudnienia.
- 8.** Z dużą aprobatą odniesiono się do poselskiego projektu ustawy **o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze (druk 152)**, w którym zaproponowano zawężenie katalogu osób uprawnionych do sporządzania dokumentacji mierniczo-geologicznej. Niweluje to niebezpieczeństwo nadużyć w zakresie gospodarki zasobami złóż kopalin i pozwala zapewnić bezpieczeństwo ruchu zakładów górniczych – napisali zwolennicy zmian.
- 9.** W dalszym ciągu jednym z wiodących tematów pozostał **system opieki zdrowotnej**. W listach bardzo osobistych, często wzruszających, obywatele dzielili się swoją bezradnością wobec **niemożności, z powodu biedy, zakupu leków**, w tym pasków testowych do glukometrów, co grozi niewłaściwą terapią i powikłaniami zdrowotnymi. Konieczność

uzyskania od specjalisty zaświadczenia o lekach skazuje pacjenta na ponoszenie w praktyce stu procentowej odpłatności za leki w chorobach przewlekłych – uważają korespondenci.

**10.** Problem **biedy i ubóstwa** przewijał się w wielu listach. Galopujące **podwyżki** są – zdaniem nadawców – zagrożeniem dla polskich rodzin: ceny równe europejskim, czasem wyższe, natomiast zarobki nieporównywalnie niskie. *Wiele osób żyje na skraju ubóstwa, mimo pracy – napisał Opolanin. Mam 29 lat i cały czas pracuję w szarej strefie, bo pracodawcy nie chcą podpisywać umów – opisała swoją sytuację mieszkanka Dolnego Śląska – nie mogę myśleć o założeniu rodziny, o dziecku.* Brak **legalnego i stabilnego zatrudnienia** jest główną przyczyną sytuacji na rynku pracy – zauważa korespondent. Zwrócono uwagę na przypadki **nieprzestrzegania przez pracodawców zasad bezpieczeństwa i higieny pracy**, np. przy wykonywaniu prac z substancjami niebezpiecznymi. **Plaga umów zlecenia** zawieranych zamiast umów o pracę uderza w pracowników i poszukujących pracy. To obchodzenie prawa – uważają obywatele. Osoby po 50. roku życia skarżyły się na **marginalizację w życiu zawodowym i społecznym**. Zaproponowano **likwidację przywilejów grupowych** świadczeń emerytalnych (KRUS, służby mundurowe, prokuratorzy i sędziowie oraz górnicy) – jako pierwszy krok do szukania oszczędności. W zbiorowym proteście przeciwko **podwyższeniu składki rentowej** wyrażono obawę przed przerwaniem jej ciężaru na pracowników.

**11.** Podniesiono problem rozrastającej się **szarej strefy w polskiej gospodarce**. Zdaniem korespondentów administracja podatkowa nieskutecznie zajmuje się tym poważnym zagadnieniem, koncentrując się na nadmiernym kontrolowaniu legalnych podmiotów gospodarczych, co jest dla niej łatwiejsze i bezpieczniejsze. *Nikogo nie interesują nielegalne punkty napraw samochodów – napisał właściciel legalnego zakładu. Jest to podwójnie groźny proceder, bo właśnie „dziuple” są odbiorcami kradzionych „na części” samochodów.* Zaapelowano o uświadamianie społeczeństwa w kwestii skutków dokonywania napraw samochodów w szarej strefie. *Sytuacja jest konsekwencją nadmiernego fiskalizmu państwa – uważają korespondenci.*

**12.** Zażądano, aby sądy nie odstępowały od **karania wandalów i chuliganów** i wyznaczały kary w postaci kierowania sprawców do prac społecznie użytecznych po to, aby odczuli dolegliwość

kary. **Ofiary pobić czy kradzieży** pozostają ze swoją traumą do końca życia, a niska szkodliwość społeczna czynu orzekana przez sąd wywala u sprawców butę i poczucie bezkarności. Zdaniem nadawców właśnie drobne kradzieże, pobicia, akty wandalizmu są **najbardziej dokuczliwe** dla społeczeństwa, a bezkarność ich sprawców niszczy wiarę obywatela w ochronę państwa. **Skargi na sądy** dotyczyły również nieuwzględniania dowodów w sprawie oraz elektronicznych dokumentów. Zwrócono uwagę, że sąd z urzędu powinien sprawdzić dane w krajowym rejestrze sądowym, archiwum sądu, w urzędach państwowych (PESEL), nie przerzucając tego obowiązku na obywatela. Przypomniano, że **przymus adwokacki** (radcowski), wymagany przy składaniu skargi konstytucyjnej do Trybunału Konstytucyjnego, jest finansową przeszkodą dla wielu osób. Nadal nadchodziły **skargi na komorników**, na nierzetelność prowadzonych przez nich postępowań i sposób prowadzenia windykacji.

**13.** W indywidualnych listach postulowano **zniesienie reklam** w mediach. Zwrócono uwagę na naruszenie (zdaniem korespondenta) ustawy o radiofonii i telewizji przez TVP S.A. w zakresie nadawania reklam, np. podczas transmisji ze skoków narciarskich (reklama bez ostrzeżenia, przerywająca transmisję), nadawanie reklamy ukrytej (banery z reklamą kanałów TVP). Zdaniem korespondentów **kryptoreklama** jest nielegalnym omijaniem limitu czasowego nadawania reklam oraz przekładaniem kosztów reklamy na podatnika płacącego abonament radiowo-telewizyjny, a pozbawionego dostępu do komercyjnych kanałów TVP, do których należy wykupić dostęp.

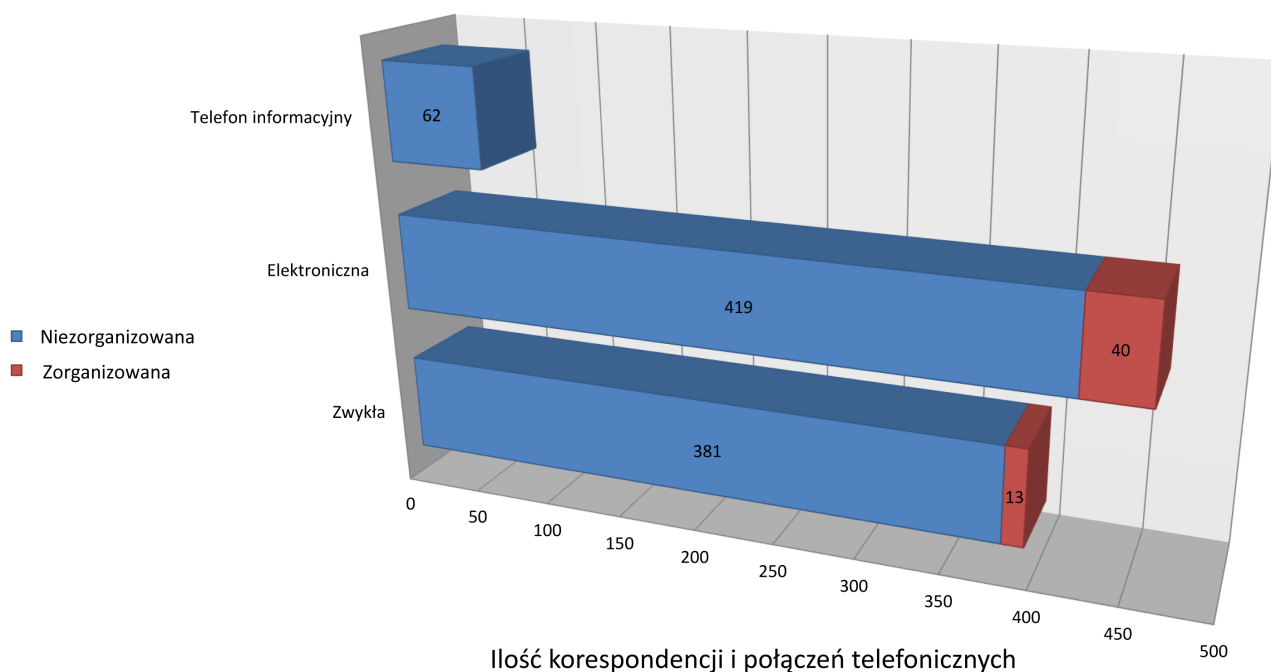
**14.** Odnotowano wpływ pism wzywających polskie władze do zajęcia stanowiska w sprawie **sytuacji w Tybecie**. Apelowano m.in. o wstrzymanie aktów przemocy wobec protestujących Tybetańczyków i poszanowanie praw człowieka, o zapewnienie dostępu zagranicznym dziennikarzom, dyplomatom i niezależnym obserwatorom do Tybetańczyków oraz o uczestnictwo polskiego rządu w międzynarodowych działaniach na rzecz poprawy sytuacji w Tybecie.

**15.** W korespondencji dotyczącej **Sejmu i posłów** odnotowano listy zawierające krytykę zachowania niektórych posłów podczas obrad plenarnych, w tym m.in. na czytanie gazet, korzystanie z tabletów, prowadzenie rozmów telefonicznych. Zażądano wprowadzenia kar dla parlamentarzystów za wypowiedanie obraźliwych słów pod adresem innych posłów,

zaproponowano wprowadzenie zakazu spożywania alkoholu i palenia tytoniu na terenie Sejmu – będącego miejscem publicznym. Stwierdzono, że posłowie powinni być bardziej dostępni dla obywateli, nie „zasłaniać się” asystentami i pracownikami biur poselskich. Ponownie zwracano uwagę na brak odpowiedzi na korespondencję kierowaną imiennie do posłów. Zaproponowano wprowadzenie cenzusu wykształcenia i wieku dla kandydatów na posłów, w trosce o dobro stanowiącego prawa, jak napisał korespondent, bo niektórzy posłowie nawet nie wiedzą, za czym głosują.

**16.** W ramach **Telefonu Informacyjnego** udzielono **62** odpowiedzi merytorycznych. Ich tematyka dotyczyła w większości spraw indywidualnych z zakresu ubezpieczeń społecznych oraz finansów publicznych i instytucji finansowych. Część uwag odnosiła się do prac Sejmu i posłów.

#### Korespondencja i telefony w lutym 2012 roku



- 17.** W Biurze Korespondencji i Informacji zarejestrowano **wniosek o przeprowadzenie referendum ogólnokrajowego w sprawie o szczególnym znaczeniu dla państwa i obywateli dotyczącej powszechnego wieku emerytalnego kobiet i mężczyzn.** Proponowane pytanie referendalne jest następujące: Czy jest Pani/Pan za utrzymaniem dotychczasowego wieku emerytalnego wynoszącego 60 lat dla kobiet i 65 lat dla mężczyzn? Odpowiedzi „Tak” lub „Nie”. **Biuro Korespondencji i Informacji przeprowadziło postępowanie mające na celu ocenę prawidłowości złożenia wymaganej liczby podpisów popierających wniosek obywateli o przeprowadzenie referendum.**
- 18.** W załączeniu przedstawione zostały podstawowe **dane statystyczne** o korespondencji nadesłanej do Sejmu i jego organów **w lutym 2012 roku.**

**Opracowała** Bożena Wyszyńska

Zespół Analiz i Informacji Publicznej

**Dane statystyczne** Artur Gałązka

Naczelnik Wydziału Obsługi Baz Danych

**Współpraca** Małgorzata Nowak,

Bartłomiej Berdyga

**Akceptował** Zbigniew Piwoński

Wicedyrektor Biura Korespondencji

i Informacji

## Wpływ korespondencji w lutym 2012 roku

Wpływ korespondencji według adresatów \*

Tabela 1

| Adresat                                 | L                   | %                   |
|---|---------------------|---------------------|
| <b><u>Ogółem</u></b>                    | <b><u>1 198</u></b> | <b><u>100,0</u></b> |
| Marszałek Sejmu                         | 358                 | 29,9                |
| Komisje sejmowe                         | 212                 | 17,7                |
| Inny (Sejm, Kancelaria Sejmu, biura KS) | 628                 | 52,5                |

\* Dotyczy pism zarejestrowanych.

Wpływ korespondencji według źródła i charakteru \*

Tabela 2

| Poczta               | Korespondencja    |                  | Ogółem            |                     |
|----------------------|-------------------|------------------|-------------------|---------------------|
|                      | Niezorganizowana  | Zorganizowana    | L                 | %                   |
| <b><u>Ogółem</u></b> | <b><u>862</u></b> | <b><u>53</u></b> | <b><u>915</u></b> | <b><u>100,0</u></b> |
| Zwykła               | 381               | 13               | 394               | 43,1                |
| Elektroniczna        | 419               | 40               | 459               | 50,2                |
| Telefon informacyjny | 62                | -                | 62                | 6,8                 |

\* Dotyczy pism rozpatrzonych.

Związek wypowiedzi z działalnością ustawodawczą Sejmu \*

Tabela 3

| Związek z działalnością ustawodawczą Sejmu | L                 | %                   |
|--|-------------------|---------------------|
| <b><u>Ogółem</u></b>                       | <b><u>918</u></b> | <b><u>100,0</u></b> |
| Dotyczy projektów ustaw                    | 81                | 8,8                 |
| Dotyczy stosowania przepisów ustawowych    | 247               | 26,9                |
| Nie dotyczy                                | 590               | 64,3                |

\* Dotyczy pism rozpatrzonych.



## Tematyka korespondencji\*

Tabela 4

| Tematyka korespondencji                             | L                 | %                   |
|---|-------------------|---------------------|
| <b><u>Ogółem</u></b>                                | <b><u>918</u></b> | <b><u>100,0</u></b> |
| Działalność Sejmu i posłów                          | 93                | 10,1                |
| Finanse publiczne i instytucje finansowe            | 11                | 1,2                 |
| Gospodarka mieszkaniowa, budownictwo, sprawy        | 94                | 10,2                |
| Inna, niż w pozostałych kategoriach                 | 51                | 5,6                 |
| Kancelaria Sejmu                                    | 54                | 5,9                 |
| Wymiar sprawiedliwości                              | 101               | 11,0                |
| Wolności i prawa obywatelskie                       | 25                | 2,7                 |
| Nieustalona ze względu na treść lub formę pisma     | 37                | 4,0                 |
| Sprawy zagraniczne i polonijne                      | 29                | 3,2                 |
| Ubezpieczenia społeczne                             | 70                | 7,6                 |
| Infrastruktura                                      | 28                | 3,1                 |
| Ochrona zdrowia                                     | 31                | 3,4                 |
| Działalność Rady Ministrów i organów jej podległych | 16                | 1,7                 |
| Sprawy pracownicze i bezrobocie                     | 27                | 2,9                 |
| Kultura, środki masowego przekazu                   | 58                | 6,3                 |
| Działalność prokuratury i bezpieczeństwo            | 23                | 2,5                 |
| Pozostałe organy władzy państwowej                  | 21                | 2,2                 |
| Podatki   | 17                | 1,9                 |
| Samorząd terytorialny                               | 28                | 3,1                 |
| Ochrona środowiska, gospodarka wodna, leśnictwo     | 13                | 1,4                 |
| Funkcjonowanie systemu penitencjarnego              | 16                | 1,7                 |
| Edukacja, nauka                                     | 12                | 1,3                 |
| Sport i kultura fizyczna                            | 6                 | 0,7                 |
| Przemysł, usługi, handel                            | 17                | 1,9                 |
| Problemy socjalne                                   | 7                 | 0,8                 |
| Stosunki między państwem a kościołami               | 2                 | 0,2                 |
| Rolnictwo   | 11                | 1,2                 |
| Sprawy kombatanckie i świadczeń wojennych           | 9                 | 1,0                 |
| Obrona narodowa, sprawy wojskowe                    | 1                 | 0,1                 |
| Pomoc społeczna                                     | 3                 | 0,3                 |
| Mniejszości narodowe i etniczne                     | -                 | -                   |
| Sprawy rodzinne                                     | 3                 | 0,3                 |
| Unia Europejska                                     | 4                 | 0,5                 |
| Terenowa administracja rządowa                      | -                 | -                   |

\* Dotyczy pism rozpatrzonych.

Wpływ korespondencji według klasyfikacji korespondentów \*

Tabela 5

| Klasyfikacja korespondenta                         | L                 | %                   |
|--|-------------------|---------------------|
| <b><u>Ogółem</u></b>                               | <b><u>918</u></b> | <b><u>100,0</u></b> |
| Nieustalone  | 376               | 41,0                |
| Pracownicy sfery budżetowej                        | 16                | 1,7                 |
| Inne   | 114               | 12,4                |
| Mieszkańcy wsi, osiedla, ulicy, budynku            | 49                | 5,3                 |
| Emeryci i renciści                                 | 86                | 9,4                 |
| Przedsiębiorcy, podmioty gospodarcze i organizacje | 28                | 3,1                 |
| Organizacje społeczne, polityczne i religijne      | 66                | 7,2                 |
| Korespondenci z zagranicy                          | 20                | 2,2                 |
| Organy i jednostki organizacyjne samorządu         | 78                | 8,5                 |
| Związki zawodowe, samorzady zawodowe,              | 23                | 2,5                 |
| Pracownicy sfery pozabudżetowej                    | 16                | 1,7                 |
| Uczniowie, studenci                                | 11                | 1,2                 |
| Członkowie kościołów i związków wyznaniowych       | 5                 | 0,5                 |
| Nauczyciele  | 2                 | 0,2                 |
| Rodzice  | 10                | 1,1                 |
| Osoby niepełnosprawne i ich opiekunowie            | 3                 | 0,3                 |
| Rolnicy  | 2                 | 0,2                 |
| Organy administracji rządowej                      | 3                 | 0,3                 |
| Bezrobotni   | 5                 | 0,5                 |
| Posłowie   | 5                 | 0,5                 |

\* Dotyczy pism rozpatrzonych.

Wpływ korespondencji według klasyfikacji pism \*

Tabela 6

| Klasyfikacja pisma                              | L                 | %                   |
|---|-------------------|---------------------|
| <b><u>Ogółem</u></b>                            | <b><u>918</u></b> | <b><u>100,0</u></b> |
| Petycja, apel, wniosek                          | 131               | 14,3                |
| Opinia, stanowisko                              | 304               | 33,1                |
| Protest   | 49                | 5,3                 |
| Skarga  | 26                | 2,8                 |
| Prośba w sprawie indywidualnej                  | 221               | 24,1                |
| Pismo dotyczące wcześniejszej korespondencji    | 30                | 3,3                 |
| Wniosek o udostępnienie informacji publicznej   | 13                | 1,4                 |
| Inne  | 111               | 12,1                |
| Nieustalone ze względu na treść lub formę pisma | 33                | 3,6                 |

\* Dotyczy pism rozpatrzonych.