



# POLSKI ZWIĄZEK DZIAŁKOWCÓW

## STOWARZYSZENIE OGRODOWE JEDNOSTKA KRAJOWA

00-728 Warszawa, ul. Bobrowiecka 1, Sąd Rejonowy dla m.st. Warszawy Nr KRS 0000293886  
NIP 526-00-07-711. tel. 22 101 34 44, fax 22 101 34 60, e-mail: prezespzd@pzd.pl  
www.pzd.pl

6318/BP-MAP/18

L.dz. ....

Warszawa, dnia **13 WRZ. 2018**

*Szanowny Panie Ministrze!*

**Szanowny Pan  
Henryk Kowalczyk  
Minister Środowiska**

W odpowiedzi na pismo z dnia 30 sierpnia 2018 r. (symb. DP-WL.0230..91-2017.WB) w sprawie przedstawienia ewentualnych uwag do projektu *ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw*, Krajowa Rada PZD dziękuje za zaproszenie Polskiego Związku Działkowców do konsultacji przedmiotowego projektu ustawy. Jednocześnie pragniemy przedstawić Państwu resortowi kilka uwag, mających na celu odpowiednie zabezpieczenie interesów rodzinnych ogrodów działkowych oraz działkowców.

PZD niejednokrotnie informował Ministerstwo Środowiska o problemach, z jakimi zmagają się rodzinne ogrody działkowe oraz działkowcy, spowodowanych obecnie obowiązującymi przepisami dotyczącymi gospodarki odpadami na terenie ROD. W szczególności wskazywaliśmy na niekorzystne zmiany, które wprowadziła nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 1 lipca 2012 r. oraz z dnia 28 listopada 2014 r., które są przede wszystkim związane w drastycznymi podwyżkami opłat za wywóz śmieci z terenów ogrodów.

Ww. nowelizacje ustawy śmieciowej, spowodowały, że aktualnie na terenach ogrodów działkowych obowiązują 3 systemy gospodarki odpadami komunalnymi. Pierwszy z nich, polega na tym, że wywóz odpadów zlecany jest przez zarządy ROD prywatnym firmom, które odbierają ilość śmieci uzgodnioną w umowie. Drugi i trzeci system polega na tym, że odbiorem odpadów zajmują się firmy wyłonione przez gminy w drodze przetargu. W drugim systemie, wywóz śmieci rozliczany jest tak jak w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (**art. 6j ust. 3**). Zarządy ROD składają deklaracje, w których obliczają opłatę, stanowiącą

iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstającymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Najczęściej, deklaracje składane są za miesiące, w których powstają odpady komunalne. Natomiast, w trzecim systemie (**art. 6j ust. 3b**), zarządy ROD składają deklarację, w której wyliczają ryczałtową opłatę za wywóz śmieci, stanowiącą najczęściej iloczyn działek rodzinnych znajdujących się na terenie ROD oraz stawki ryczałtowej opłaty za śmieci (zmieszane albo segregowane).

W przedstawionym przez Państwa projekcie ustawy zaproponowano, aby wywóz śmieci ze wszystkich terenów ROD odbywał się tak jak z nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne. KR PZD popiera propozycję, polegającą na dodaniu ust. 3d w art. 6j w brzmieniu: „*Do rodzinnego ogrodu działkowego, o którym mowa w ustawie z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2176), stosuje się przepisy ust. 1*”. **Zgłasza jednak propozycję, aby w projekcie ustawy określić maksymalną wysokość opłaty rocznej za śmieci, która może być pobierana od ROD, w przeliczeniu na działkę rodzinną.**

Przedmiotowa propozycja wynika z tego, że powyższy system, który obecnie funkcjonuje w części ROD jest nadużywany przez gminy. Gminy, umożliwiając ogrodom rozliczanie wywozu śmieci tak jak z nieruchomości niezamieszkałych, jednocześnie uchwalają minimalną ilość odpadów, które zarządy ROD muszą zadeklarować do wywiezienia z terenów ROD, w przeliczeniu na jedną działkę. Te ilości różnią się od siebie, w zależności od gminy i wynoszą np. 10, 20 lub 40 litrów tygodniowo od działki rodzinnej. To powoduje niczym nieuzasadnione zróżnicowanie sytuacji ogrodów działkowych. Po pierwsze, narzucane „normy gromadzenia odpadów” nie odpowiadają rzeczywistej ilości opadów powstających na terenie ROD. A po drugie, przy często wysokich stawkach za odbiór odpadów, opłaty za śmieci są na wygórowanym poziomie. To budzi wśród środowiska działkowców poczucie niezadowolenia, krzywdy i niesprawiedliwości.

Wprowadzenie maksymalnej wysokości opłaty rocznej za śmieci pobierane od ROD (w przeliczeniu na działkę) ograniczyłoby zjawisko nadużywania przez samorządy lokalne prawa, przy określaniu opłat za wywóz śmieci z terenów ROD.

Takie rozwiązanie prawne, wypełniłoby również istniejącą „lukę prawną”. Obecnie, są ustalone maksymalne wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości zamieszkałych (art. 6k ust. 2a). Po wejściu w życie ww. projektu ustawy, zaczną obowiązywać maksymalne wysokości stawki opłaty ryczałtowej dla domków letniskowych lub innych

nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe (art. 6j ust. 3b). Będzie zatem tylko brakowało określenia maksymalnych opłat za wywóz śmieci z nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne (w tym ROD). Propozycja PZD w tym zakresie wypełni tę „lukę prawną” i ujednotoci zasady wywozu śmieci w przypadku wszystkich nieruchomości tj. zamieszkałych i niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne.

Warto również podkreślić, że brak określenia maksymalnej opłaty za wywóz śmieci z nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne, budzi również wątpliwości konstytucyjne. Warto tylko przypomnieć, że określenie maksymalnej wysokości opłaty w przypadku nieruchomości zamieszkałych było spowodowane wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego (sygn. akt K 17/12), który niejako „wymusił” na ustawodawcy wprowadzenie maksymalnych stawek opłat. Ustawodawca wprowadzając stosowne zmiany w zakresie nieruchomości zamieszkałych nie uregulował tej kwestii w przypadku nieruchomości niezamieszkałych. Biorąc jednak pod uwagę uzasadnienie wyroku TK, uregulowanie maksymalnych opłat w stosunku do nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne wydaje się wręcz niezbędne, w celu zapewnienia zgodności tych regulacji z ustawą zasadniczą.

Jeżeli chodzi o maksymalną wysokość opłaty rocznej z tytułu wywozu śmieci z terenów ROD (w przeliczeniu na działkę), proponujemy, aby dodany ust. 3d w art. 6j uzupełnić o zdanie drugie w następującej treści: ***„Z tym, że wysokość rocznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie może przekroczyć 50% opłaty, o której mowa w ust. 3b, w przeliczeniu na jedną działkę rodzinną”***.

Zaproponowany zapis jest podyktowany przede wszystkim specyfiką ROD i tym, że funkcjonowanie ROD jest całkowicie odmienne od funkcjonowania nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjne i wypoczynkowe, o których mowa w art. 6j ust. 3b ustawy. W odróżnieniu od tego typu nieruchomości, gdzie każdy z właścicieli jest odrębnym „dostawcą” śmieci, w ROD występuje zorganizowany system zbiórki odpadów. Tym samym koszt ich odbioru jest dużo niższy od ponoszonego w przypadku nieruchomości o charakterze letniskowym. Poza tym, sposób korzystania z działek w ROD jest zupełnie inny niż w przypadku nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjne i wypoczynkowe. Cechą charakterystyczną ogrodów działkowych jest to, iż są one zwykle zlokalizowane w pobliżu miejsca zamieszkania działkowców. W konsekwencji dominującym sposobem użytkowania jest pobyt krótkotrwały, bez noclegów. Co za tym idzie, ilość wytwarzanych śmieci na ogrodach jest niewielka. Działkowcy bowiem najczęściej żywią się w swoich domach, a odpady zielone

poddają kompostowaniu. Zaświadczyć o tym mogą m.in. rachunki, które płaciły ogrody rozliczając się wcześniej z w prywatnymi firmami. Dlatego też uważamy, że zaproponowane zróżnicowanie opłat w przypadku ROD i nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jest sprawiedliwe i w pełni zasadne.


**Odnosnie innych propozycji do projektu ustawy, proponujemy:**

- wprowadzenie w **art. 5** projektu nowelizacji ustawy - przepisów przejściowych, uwzględniających fakt, że obecnie w rodzinnych ogrodach działkowych obowiązują 3 systemy wywozu śmieci, które zostały opisane na wstępie pisma;
- dookreślenie w ustawie, że zwolnienie z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zagospodarujących bioodpady stanowiące odpady komunalne, o którym mowa w dodanym **ust. 4a w art. 6k** będzie dotyczyło - nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne, jak również kompostowników „ogrodowych” (a nie tylko „przydomowych”). W związku z tym zapisem powinna być również dokonana korekta w dodanym **pkt 7 w ust. 1b w art. 6m** (z „kompostownika” na „kompostowników”).

Dziękując za możliwość wyrażenia opinii dotyczącej ww. projektu nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, pragniemy podkreślić, że nasza organizacja jest otwarta na udział w dalszych pracach związanych z ww. projektem ustawy. Prosimy zatem o informowanie nas o dokonywanych poprawkach do projektu tejże ustawy, celem umożliwienia nam dokonania jego oceny pod kątem interesów ROD i działkowców. Z zakresie gospodarki odpadami na terenach ROD, służymy również wiedzą i doświadczeniem.

Na koniec pragniemy podkreślić, że temat wywozu śmieci z terenów ogrodów, w tym wysokości opłat, jest dla środowiska działkowców niezmiernie ważny. Dlatego też, w imieniu milionowej rzeszy działkowców prosimy o udzielenie PZD, ROD i działkowcom realnej pomocy w rozwiązaniu problemów „śmieciowych”, poprzez stworzenie takiego systemu prawnego, który byłby sprawiedliwy, miarodajny i dostosowany do specyfiki ogrodów jako nieruchomości niezamieszkałych, wykorzystywanych sezonowo.

Z poważaniem

  
**PREZES**  
mgr inż. Eugeniusz Kondracki