



POLSKI ZWIĄZEK DZIAŁKOWCÓW
STOWARZYSZENIE OGRODOWE W WARSZAWIE
OKRĘG MAZOWIECKI W WARSZAWIE

Sąd Rejonowy dla m.st. Warszawy KRS nr 0000293886
REGON: 007015915-00024
NIP: 526-176-24-50

ul. Żółkiewskiego 35D
04-305 Warszawa
Sekretariat: tel. 22 836-51-65
fax: 22 612-44-22
Księgowość: tel./fax 22 836-51-66
e-mail: mazowiecki@mazowieckipzd.pl

L.dz. 7589/2020

Warszawa, dnia 16 lipca 2020

Sz. P. Rafał Trzaskowski

Prezydent Miasta Stołecznego Warszawy

Szanowny Panie Prezydencie,

Mając na uwadze dotychczasową dobrą współpracę z Okręgiem Mazowieckim Polskiego Związku Działkowców oraz wielokrotnie prezentowane przez Pana zainteresowanie problemami działkowców i Polskiego Związku Działkowców, Okręgowy Zarząd Mazowiecki PZD zwraca się do Pana z uprzejmą prośbą o wsparcie środowiska działkowego w sprawie ustalenia i przyznania odszkodowań należnych działkowcom, których działki zostały 3 lata temu zlikwidowane pod budowę Alei Polski Walczącej. W swojej kampanii wyborczej, podczas wizyty w Rodzinnym Ogrodzie Działkowym "Przyjaźń" w Szczecinie, wskazał Pan, że dostrzega zapotrzebowanie na ogródki działkowe i rozważa współpracę z gminami, by na terenach wolnych, w okolicy dużych miast organizować nowe ogródki działkowe. Nadmieniał Pan również, że działając jako Prezydent m.st. Warszawy podejmuje Pan działania na rzecz rodzinnych ogrodów działkowych. Tym samym, Okręgowy Zarząd Mazowiecki Polskiego Związku Działkowców działając jako organ nadrzędny na Rodzinnymi Ogrodami Działkowymi wyraża głęboką nadzieję, że niepozostanie Pan obojętny na dramat dużej rzeszy byłych Użytkowników działek i wspomocze ich w walce o przysługujące im prawa.

Na terenie miasta stołecznego Warszawy istnieje 151 Rodzinnych Ogrodów Działkowych, na których zlokalizowanych jest 25.989 działek rodzinnych. Zatem z terenów ogrodów korzysta przeszło 40.000 Warszawiaków. Biorąc pod uwagę fakt, że z działek korzystają również rodziny i znajomi Działkowców, jest to społeczność znacznie większa.

Ogrody stanowią bardzo istotną część terenów zielonych w naszym Mieście wpływając na ich różnorodność, pełniąc przy tym ważną funkcję społeczną szczególnie dla osób starszych i rodzin z dziećmi. Rodzinne Ogrody Działkowe towarzyszą bowiem krajobrazowi naszego Miasta niemal od zawsze.

Rodzinny Ogród Działkowy „Jedność”, „Drogowiec Kalina”, „Uprawa-Budowlani” oraz „Czerniaków” w Warszawie tworzą kompleks ogrodów usytuowanych w rejonie Alei Polski Walczącej, Alei Józefa Becka, ulicy Melomanów, ulicy Eugeniusza Ajewskiego. Jest to jeden ze starszych kompleksów ogrodów istniejących na terenie Miasta. Rodzinne Ogrody Działkowe istnieją tam bowiem od 1955r. Ponad trzy lata temu, tj. na początku 2017r. doszło do częściowej likwidacji Rodzinnych Ogrodów Działkowych „Jedność”, „Drogowiec Kalina” oraz „Czerniaków”. Likwidacja była spowodowana realizacją inwestycji drogowej budowy Al. Polski Walczącej (robocza nazwa Czerniakowska Bis) zatwierdzonej decyzją Prezydenta Miasta Stołecznego Warszawy nr 269/MOK/2016 z dnia 27 września 2016r. o zgodzie na realizację inwestycji drogowej polegającej na budowie ul. Czerniakowskiej Bis na odcinku od ul. Czerniakowskiej do ul. Wolickiej z włączeniem skrzyżowania z ul. Czerniakowską na działkach ewidencyjnych nr 2/31, nr 4/5, nr 4/80 i nr 4/82 z obrębu 1-07-14. Łącznie likwidacji uległo ponad 1,4 ha gruntów, w tym 43 działki rodzinne. Było to doświadczenie trudne szczególnie dla użytkowników tychże działek, w dużej mierze ludzi starszych, dla których działki stanowiły niezastąpioną możliwość relaksu i obcowania z przyrodą, a także realizowania swoich pasji ogrodniczych. Działki na przedmiotowym terenie funkcjonowały nieprzerwanie od 1955r. Po ponad 60 latach od założenia Rodzinnych Ogrodów Działkowych w tej lokalizacji, Działkowcom odebrano owoce ich ciężkiej pracy i pasji, natomiast Warszawiaków pozbawiono części terenów zielonych. Niemniej jednak Okręgowy Zarząd Mazowiecki Polskiego Związku Działkowców, jak również Działkowcy, wykazując się zrozumieniem dla potrzeb rozwojowych Miasta, bezkonfliktowo i sprawnie zeszli z terenu przeznaczonego pod budowę drogi umożliwiając wszczęcie prac budowlanych. Należy przy tym zauważyć, że pierwszy zwiastun kłopotów z wyegzekwowaniem należnych Polskiemu Związkowi Działkowców i Działkowcom praw pojawił się już niedługo po uprawomocnieniu się decyzji ZRID, kiedy to na początku 2017r. do Okręgu Mazowieckiego zawitali przedstawiciele Miasta oraz Zarządu Miejskich Inwestycji Drogowych żądając niezwłocznego, niemalże „od ręki” wydania terenu inwestycji. Interwencja Okręgu doprowadziła do przeprowadzenia na początku 2017r. inwentaryzacji działek w celu zabezpieczenia prawa Działkowców do odszkodowania za stanowiące ich własność nasadzenia, urządzenia i obiekty znajdujące się na działkach oraz inwentaryzacji terenów

wspólnych Rodzinnych Ogrodów Działowych w celu zabezpieczenia prawa do odszkodowania PZD za stanowiące jego własność składniki infrastruktury ogrodowej. Inwentaryzacja została przeprowadzona w trudnych warunkach, przy temperaturze znacznie poniżej 0°C, zalegającym śniegu, kiedy to wiele nasadzeń, za które Działkowcy powinni uzyskać odszkodowanie, było trudnych do oceny i opisanego. Po zakończeniu inwentaryzacji i sporządzeniu protokołów, w dniu 10 maja 2017r. doszło do wydania przez Okręgowy Zarząd Mazowiecki PZD na rzecz Prezydenta m. st. Warszawy reprezentowanego przez Dyrektora Zarządu Miejskich Inwestycji Drogowych przeznaczonych pod budowę drogi działek ewidencyjnych nr 2/31, 4/5, 4/890 i 4/82 z obrębu 1-07-14 oraz części działki nr 4/79 z obrębu 1-07-14, które do tej pory były zagospodarowane przez PZD i Działkowców. Potwierdzeniem przekazania nieruchomości jest pisemny protokół, w którym strony potwierdziły, że na wydawanych działkach na dzień wydania decyzji ZRID nr 269/MOK/2016 znajdowały się części składowe nieruchomości stanowiące własność Polskiego Związku Działkowców lub Działkowców w postaci nasadzeń, naniesień, urządzeń, obiektów, budynków i budowli opisanych w protokołach inwentaryzacyjnych (które załączono do protokołu) oraz uwidocznione na zdjęciach sporządzonych w miesiącach styczeń-luty 2017r. Dyrektorka ZMID reprezentująca Prezydenta Miasta Stołecznego Warszawy oświadczyła w protokole, że protokoły inwentaryzacyjne oraz zdjęcia zostały przesłane do Biura Mienia Miasta i Skarbu Państwa Urzędu m. st. Warszawy do akt w sprawie o wydanie decyzji, o której mowa w art. 18 ust. 1h ustawy z dnia 10 kwietnia 2003r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych.

Inwestycja drogowa, której dotyczyła decyzja ZRID z dnia 27 września 2016r. została zrealizowana w 2018r., zaś Działkowcy i PZD do tej pory nie otrzymali należnych im odszkodowań. W dniu 12 marca 2018r. Prezydent Miasta Stołecznego Warszawy wydał decyzję nr 91/BM/WWO/DO/2018, w której odmówił ustalenia wysokości i wypłaty odszkodowania za stanowiące własność stowarzyszenia ogrodowego urządzenia, budynki i budowle rodzinnego ogrodu działkowego przeznaczone do wspólnego korzystania przez użytkowników działki i służące do zapewnienia funkcjonowania ogrodu usytuowane na nieruchomościach przejętych pod budowę ul. Czerniakowskiej Bis. W decyzji tej organ nie wypowiedział się na temat odszkodowań dla działkowców oraz na temat terenu zastępczego na odtworzenie ogrodu. Podstawą wydania negatywnej decyzji było stwierdzenie przez Urząd, że w odniesieniu do nieruchomości zajętych pod realizację inwestycji drogowej, prawa PZD nie zostały formalnie udokumentowane. Organ stwierdził, że na dzień wydania decyzji PZD nie dysponuje tytułem prawnym do przedmiotowych nieruchomości, tym samym nie ma

podstaw do ustalenia odszkodowania z tytułu wygaśnięcia prawa użytkowania. Jednocześnie organ uznał, że nabycie prawa użytkowania na podstawie ustawy o ROD następuje w drodze decyzji Prezydenta m.st. Warszawy, która podlega ujawnieniu w księdze wieczystej. Powyższe rozstrzygnięcie zostało zaskarżone przez PZD do Wojewody Mazowieckiego. Organ odwoławczy uwzględnił odwołanie Okręgowego Zarządu Mazowieckiego PZD, uchylił zaskarżoną decyzję w całości i przekazał sprawę do ponownego rozpoznania Prezydentowi m.st. Warszawy. W swojej decyzji Wojewoda stwierdził, iż odszkodowania przysługują Działkowcom i PZD, bez konieczności wykazywania tytułu prawnego uzyskanego na rzecz PZD wydanego na podstawie art. 76 ustawy o ROD. Wojewoda podzielił również stanowisko Okręgowego Zarządu Mazowieckiego PZD zawarte w odwołaniu, że przepis art. 18 ust. 1g specustawy drogowej nie uzależnia wydania decyzji o ustaleniu odszkodowania od uprzedniego wykazania przez PZD prawa użytkowania ustalonego na podstawie art. 76 ustawy o ROD. Po upływie ponad 1,5 roku Prezydent m.st. Warszawy wydał w dniu 19 maja 2020r. decyzję nr 149/BM/WWO/DO/2020 w której ponownie odmówił ustalenia odszkodowania za infrastrukturę ogrodową. Po raz kolejny organ nie wypowiedział się w kwestii odszkodowań dla Działkowców oraz terenów zastępczych dla PZD. Decyzja ta została kolejny raz zaskarżona przez Okręgowy Zarząd Mazowiecki PZD do Wojewody Mazowieckiego. Obecnie działkowcy wraz z PZD czekają na rozstrzygnięcie w tej sprawie.

W dniu 14 lipca 2020r. miało miejsce spotkanie przedstawicieli Okręgu Mazowieckiego PZD z urzędnikami Wydziału Obrotu Nieruchomościami dla Dzielnicy Mokotów. Na spotkaniu przedstawiciele urzędu poinformowali, że z uwagi na stanowisko Prezydenta m.st. Warszawy zawarte w decyzji z dnia 19 maja 2020r. o odmowie ustalenia odszkodowania dla PZD, na chwilę obecną nie jest możliwe wydanie decyzji potwierdzającej nabycie przez PZD z dniem 19 stycznia 2014r. (data wejścia w życie ustawy o ROD) prawa użytkowania nieruchomości zajmowanych przez Rodzinne Ogrody Działkowe „Jedność”, „Czerniaków”, „Uprawa-Budowlani” i „Drogowiec-Kalina” w tym terenów, które zostały przejęte pod realizację inwestycji drogowej. Z uzyskanych przez Okręg informacji wynika, że Biuro Mienia Miasta i Skarbu Państwa wzywa Działkowców do zapoznania się z operatami szacunkowymi informując ich jednocześnie, że jeżeli do dnia 20 sierpnia 2020r. PZD nie przedstawi decyzji potwierdzającej tytuł prawny do nieruchomości, które zostały przejęte pod realizację inwestycji, nie otrzymają oni odszkodowań. Należy zauważyć, iż postępowanie w sprawie wydania decyzji potwierdzającej prawo użytkowania dla PZD toczy się przed

Urzędem Dzielnicy Mokotów od sierpnia 2014 roku, a stanowisko Urzędu przedstawione na spotkaniu w dniu 14 lipca 2020r. pozwala przypuszczać, że decyzja ta nie zostanie wydana.

Zważyć należy, iż Rodzinne Ogrody Działkowe były zakładane, zarządzane i przydzielane działkowcom przez ówczesne państwowe zakłady pracy. Powstawały w warunkach prawnych i ekonomicznych, jakie były wówczas możliwe. Decyzje o przydziale gruntów pod lokalizację pracowniczych ogrodów działkowych były wydawane nie tylko przez państwowe zakłady pracy, dla których powstawały, ale również przez władze Miasta. Niejednokrotnie zakłady pracy otrzymywały jedynie zawiadomienie, iż Miasto wyraziło zgodę na lokalizację pracowniczych ogrodów działkowych na danym gruncie. Decyzje lokalizacyjne nie zawsze były przedkładane władzom pracowniczych ogrodów działkowych. Dziś, po 60 latach istnienia, kwestionuje się podstawy funkcjonowania Rodzinnych Ogrodów Działkowych na danych terenach. Wymagane są od Polskiego Związku Działkowców dokumenty potwierdzające przyznanie działkowcom terenów pod ogródki działkowe z lat 50, którymi PZD nie dysponuje, a które Miasto, jako właściciel gruntów winien posiadać w swoich zasobach archiwalnych. Okręgowy Zarząd Mazowiecki wielokrotnie wskazywał organom, iż nie posiada oryginałów przedłożonych dokumentów, wnioskowano o ich odszukanie w archiwum, mimo to, organ wymusza ich odszukanie w zbiorach PZD, uzależniając wypłatę odszkodowań związanych z likwidacją ogrodów od ich przedstawienia. Minęły ponad 3 lata od częściowej likwidacji ogrodów, a Działkowcy, jak i Okręgowy Zarząd Mazowiecki PZD spotykają się z ciągłym oporem, niezrozumieniem i brakiem potwierdzeniem ich bezsprzecznego prawa do uzyskania odszkodowania za zabrany im majątek ze strony Urzędu m.st. Warszawy. Przedmiotowa sprawa jest potraktowana milcząco przez Miasto. Po upływie 3 lat od dnia przejęcia terenów Rodzinnych Ogrodów Działkowych, część Działkowców – w dużej mierze ludzi starszych, borykających się z problemami zdrowotnymi - nie doczekała się odszkodowań za ich składniki majątkowe znajdujące się na owym terenie. Abstrahując od kwestii finansowych, to pamiętać należy, iż organy administracji publicznej winny stać na straży praworządności, podejmując wszelkie czynności niezbędne do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego oraz do załatwienia sprawy, mając na względzie interes społeczny i słuszny interes obywateli. Okoliczności niniejszej sprawy pozwalają jasno i bezsprzecznie stwierdzić, iż Urząd m.st. Warszawy nie działa na rzecz słusznego interesu obywateli Warszawy, których pozbawiono prawa do rekompensaty finansowej za zabrany im majątek` na rzecz rozwoju Miasta.

Mając na względzie Pana stanowisko wyrażone podczas kampanii wyborczej o wspieraniu działkowców, Okręgowy Zarząd Mazowiecki Polskiego Związku Działkowców

apeluje do Pana Prezydenta o pilną interwencję w niniejszej sprawie i udzielenie pomocy Działkowcom w celu przyznania im należnych odszkodowań.

Z wyrazami szacunku,

Zdzisław Grela – Prezes OZM PZD


Prezes
Okręgu Mazowieckiego PZD
Zdzisław Grela

Andrzej Lipiński – I Wiceprezes OZM PZD


I Wiceprezes
Okręgu Mazowieckiego PZD
Andrzej Lipiński

Artur Brzozowski – Wiceprezes OZM PZD


Wiceprezes
Okręgu Mazowieckiego PZD
Artur Brzozowski

Elżbieta Szymańska – Skarbnik OZM PZD


Skarbnik
Okręgu Mazowieckiego PZD
Elżbieta Szymańska

Ewa Sławińska-Stelmach – Sekretarz OZM PZD


Sekretarz
Okręgu Mazowieckiego PZD
Ewa Sławińska - Stelmach

Krzysztof Celiński – Członek OZM PZD

Grzegorz Bukład – Członek OZM PZD

Marek Łagowski – Członek OZM PZD

