



POLSKI ZWIĄZEK DZIAŁKOWCÓW KRAJOWA RADA

00-728 Warszawa ul. Bobrowiecka 1, Nr KRS 0000293886; NIP 526-00-07-711; prezespd@pzd.pl
tel. 22 101 34 44; 22 101 34 45; fax 22 101 34 60

Warszawa, dnia 4 kwietnia 2013r.

**Katedra Prawa Konstytucyjnego
Uniwersytet Warszawski**

Szanowni Państwo!

W dniach 17 - 19 kwietnia br. w Sejmie odbędzie się pierwsze czytanie projektów ustaw dotyczących ogrodów działkowych. Prace te podyktowane są koniecznością realizacji orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego z 11 lipca 2012r. w sprawie ustawy z dnia 8 lipca 2005r. o rodzinnych ogrodach działkowych (sygn. akt K 8/10).

Przedmiotowym orzeczeniem TK zakwestionował dotychczasowy system organizacyjny ogrodnictwa działkowego w Polsce. W argumentacji Trybunału wiodącym był zarzut, iż szczególny status Polskiego Związku Działkowców czynił z niego faktycznego monopolistę w prowadzeniu ogrodów działkowych, a ustawa ograniczała wolność zrzeszania się obywateli oraz nadmiernie ingerowała w prawa właścicieli terenów ogrodów, tj. państwa i gmin.

Wyrok TK wywołał olbrzymie poruszenie wśród blisko miliona rodzin korzystających z działek w ROD. Spowodowane to było obawami, iż wyrok Trybunału może być wykorzystany przez niektórych polityków za pretekst do zmian prawa służących przejmowaniu terenów ogrodów na cele komercyjne. Od przeszło 20 lat politycy o poglądach liberalnych, zgodnie z postulatami środowisk gospodarczych, podejmowali bowiem próby zniesienia ochrony prawnej ogrodów.

Środowisko polskich działkowców stanowi jedną z lepiej zorganizowanych grup społecznych w Polsce. Działkowcy wielokrotnie dawali dowód, że są pełnoprawnymi uczestnikami życia społeczeństwa obywatelskiego. Świadomość zagrożeń stojących przed ogrodami sprawiła, iż po raz kolejny zorganizowali się w celu ich obrony. Po wielomiesięcznej dyskusji opracowali projekt nowej ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych. Zrealizował on wszystkie wytyczne Trybunału. W szczególności zapewnia działkowcom pełną swobodę zrzeszania się i zwiększa uprawnienia właścicieli nieruchomości w zakresie decydowania o sposobie ich wykorzystania. Jednocześnie, zgodnie z fundamentalną w demokratycznym państwie prawa zasadą ochrony praw nabytych, respektuje prawa rodzin działkowców, które nabyły w oparciu o ustawę. Co istotne, gwarantuje również przejście od systemu zanegowanego przez Trybunał, do warunków zgodnych z jego uwagami, w sposób płynny i bez ryzyka zakłóceń w funkcjonowaniu ogrodów.

Wyważone rozwiązania projektu zaowocowały olbrzymim poparciem społecznym. Podpisała się pod nim rekordowa liczba 924 801 obywateli, dzięki czemu został złożony w Sejmie, jako

projekt obywatelski. Cieszy się on również akceptacją ze strony samorządów terytorialnych, co znajduje potwierdzenie w kilkuset dokumentach.

Projekt obywatelski nie będzie jedynym rozpatrywanym przez Sejm. Złożono również projekty poselskie. Wśród nich na szczególną uwagę zasługuje projekt podpisany przez 37 posłów PO, którego sprawozdawcą jest poseł St. Huskowski. Jego zapisy nie tylko potwierdzają najgorsze obawy działkowców, ale budzą zdumienie, a wręcz oburzenie.

Zapisy projektu posła St. Huskowskiego oznaczają bowiem wywłaszczenie miliona polskich działkowców z praw do działek oraz własności naniesień i nasadzeń, przymusową likwidację ogólnopolskiego zrzeszenia i nacjonalizację lub komunalizację jego majątku, pozbawienie działkowców wpływu na zarządzanie ogrodem i brak realnych gwarancji dla ich praw. Nieprecyzyjne zapisy projektu dają możliwość dalekiej uznaniowości organom administracji publicznej i rodzą ryzyko sytuacji korupcjogennych.

Szanowni Państwo!

Projekt ustawy posłów PO jest próbą instrumentalnego wykorzystania autorytetu Trybunału do wprowadzenia zmian godzących w konstytucyjne prawa miliona polskich obywateli. Wywłaszczenie bez odszkodowania, nadmierna ingerencja w swobodę zrzeszania, wreszcie brak ochrony obywateli przed arbitralnymi decyzjami urzędników, to tylko niektóre z propozycji, mających wg posłów PO znajdować oparcie w w/w orzeczeniu Trybunału. Bulwersujący jest również sposób opracowania tego projektu. Bez jakichkolwiek konsultacji z adresatami norm prawnych w nim zawartych, tj. działkowcami. Uważamy, że w demokratycznym państwie prawa sytuacja taka jest niedopuszczalna.

Ustawa o ogrodach działkowych wielu wydaje się prawem niszowym. W rzeczywistości oddziałuje bezpośrednio na prawa miliona polskich rodzin. Fakt ten, jak również skala naruszeń norm konstytucyjnych w projekcie posła St. Huskowskiego oraz jawna dyskryminacja działkowców jako obywateli sprawiają, iż przypadek ten powinien zostać potraktowany jako niebezpieczny precedens. Dlatego też przesyłamy na Państwa ręce projekt obywatelski oraz projekt złożony przez posłów PO. Mamy nadzieję, że dokumenty te staną się przedmiotem analizy ze strony Państwa instytucji, czego efektem będzie głos środowiska prawniczego w niniejszej sprawie. Głos w obronie praw miliona polskich rodzin i sprzeciwu wobec narażania przez polityków autorytetu Trybunału Konstytucyjnego na uszczerbek.

Krajowa Rada

Polskiego Związku Działkowców