

Minister Rozwoju i Technologii
Waldemar Buda

**Stanowisko Kolegium Prezesów Rodzinych Ogrodów Działkowych PZD powiatu kościańskiego
z dnia 8 listopada 2023r.**

W dniu 7 lipca 2023r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023r. poz. 1688). Ustawa ta nakłada na gminy obowiązek uchwalenia planu ogólnego gminy (art. 13a-13m ustawy), przy czym obszar objęty planem ma być podzielony w sposób rozłączny na strefy planistyczne. Charakterystykę stref planistycznych, w tym ich profil funkcjonalny ma określić - zgodnie z delegacją ustawową - minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa w drodze rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia w sprawie sposobu przygotowania projektu planu ogólnego gminy (numer z wykazu prac legislacyjnych Ministra Rozwoju i Technologii: 98) przewiduje, że spośród 13 przewidzianych stref planistycznych funkcjonowanie rodzinnych ogrodów działkowych możliwe będzie tylko w dwóch: w strefie wielofunkcyjnej z zabudową jednorodzinną oraz w strefie zieleni i rekreacji, co budzi uzasadniony niepokój środowiska działkowców.

W naszej ocenie projektowane przepisy stoją w sprzeczności z celami i założeniami ustawy z dnia 13 grudnia 2013r. o rodzinnych ogrodach działkowych (dalej: ustawy o ROD), która uznała za konieczne zapewnienie dalszego istnienia i rozwoju rodzinnych ogrodów działkowych jako stałych elementów infrastruktury gmin, nakładając zarazem na organy administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego obowiązek tworzenia warunków dla rozwoju rodzinnych ogrodów działkowych (art. 6 ustawy o ROD). Projektowana regulacja jest też niespójna z innymi przepisami dotyczącymi działalności ROD i otwiera drogę do likwidacji tych ROD, które w procesie planistycznym ujęte zostaną w pozostałych strefach.


Rodzinne ogrody działkowe stanowią tereny zielone i podlegają ochronie przewidzianej w przepisach o ochronie gruntów rolnych i leśnych, a także w przepisach dotyczących ochrony przyrody i ochrony środowiska (art. 5 ustawy o ROD). Ustawy te przewidują znaczące ograniczanie możliwości likwidacji terenów zieleni (art. 127 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska), ograniczanie przeznaczania gruntów ROD na cele nierolnicze lub nieleśne czy też mają zapobiegać procesom degradacji i dewastacji gruntów ROD (art. 2 ust. 1 pkt 6 ustawy oraz art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 3 lutego 1995r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych).

Plan ogólny, jako akt prawa miejscowego, będzie źródłem powszechnie obowiązującego prawa, zatem wprowadzenie przepisów gwarantujących dalsze niezakłócone funkcjonowanie ROD jest niezwykle istotne już na etapie stanowienia prawa, w tym wypadku aktu wykonawczego.

Zwracamy się zatem z prośbą do Pana Ministra, o uwzględnienie załączonych propozycji zmian w projekcie rozporządzenia. Zabezpieczeniem praw działkowców byłoby dopuszczenie przeznaczenia terenu definiowanego jako „teren ogrodów działkowych” także w profilach funkcjonalnych stref: wielofunkcyjnej z zabudową mieszkaniową wielorodzinną (SW), otwartej (SO) i komunikacyjnej (SK).

Formularz uwag przedkładamy w załączeniu.

Z poważaniem


Przewodniczący Kolegium Prezesów
Marek Kalemba

Do wiadomości:

- Krajowa Rada PZD

- Okręgowy Zarząd PZD

Uwagi do projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie sposobu przygotowania projektu planu ogólnego gminy – Opiniowanie

L.p.	Podmiot zgłaszający	Jednostka redakcyjna, której uwaga dotyczy	Treść uwagi i uzasadnienie	Propozycja zmian
1	Polski Związek Działkowców stowarzyszenie ogrodowe w Warszawie	§2 ust. 1 w zakresie brzmienia załącznika nr 1	<p>Projektowana charakterystyka stref planistycznych i ich profili funkcjonalnych nie uwzględnia treści ustawy z dnia 13 grudnia 2013r. o rodzinnych ogrodach działkowych w zakresie zaspakajania społecznych, wypoczynkowych i rekreacyjnych potrzeb społeczeństwa, a zwłaszcza rodzin z dziećmi, emerytów, rencistów i osób z niepełnosprawnościami w zakresie kształtowania warunków dla prowadzenia aktywnego i zdrowego trybu życia oraz ochrony środowiska i przyrody. Ustawa ta uznaje za konieczne zapewnienie dalszego istnienia i rozwoju rodzinnych ogrodów działkowych jako stałych elementów infrastruktury gmin, nakładając jednocześnie na organy administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego obowiązek tworzenia warunków dla rozwoju rodzinnych ogrodów działkowych (art. 6 ustawy). Projektowane ustalenie przeznaczenia terenu jako terenów ogrodów działkowych wyłącznie w strefie wielofunkcyjnej z zabudową jednorodzinną (SU) oraz w strefie zieleni i rekreacji (SN) ogranicza możliwość realizacji założeń ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych. Cele ogrodów działkowych definiowane m.in. jako poprawa warunków społecznych członków społeczności lokalnych, pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej, wyrównywanie szans, integracja rodzin wielopokoleniowych, osób w wieku emerytalnym, z niepełnosprawnościami, zachowanie aktywności i zdrowia seniorów mogą być realizowane w sposób szczególnie w strefie wielofunkcyjnej z zabudową wielorodzinną (SW). Odpowiada to także historycznej roli ogrodów działkowych, które powstając w XIXw. miały zapewnić mieszkańcom większych miast (nie dysponujących ziemią) kawałka ziemi służącemu do wypoczynku i jako miejsca, z którego zbory służyły wyłącznie dla użytku danej rodziny („Historia ogrodów działkowych w Polsce”, Władysław Lubawy, rok wydania 1939). Nie ulega wątpliwości, że to głównie mieszkańcy istniejących bądź powstających osiedli w zabudowie wielorodzinnej zainteresowani są dzierżawą ogrodu działkowego, choćby po to, by w zdrowych warunkach móc wychowywać dzieci bądź aktywizować osoby starsze i przeciwdziałać ich społecznemu wykluczeniu także po zakończeniu aktywności zawodowej. Cele ogrodów działkowych związane z ochroną środowiska i przyrody, z przywracaniem społeczności i przyrodzie terenów zdegradowanych, oddziaływaniem na poprawę warunków ekologicznych w gminach, kształtowaniem zdrowego otoczenia człowieka i tworzeniem warunków do udostępniania terenów zielonych dla społeczności lokalnych mogą być nadto realizowane w sposób pełny także w strefach otwartej (SO) oraz komunikacyjnej (SK)</p>	<p>Uwzględnić przeznaczenie terenu definiowanego jako „teren ogrodów działkowych” także w profilach funkcjonalnych stref wielofunkcyjnej z zabudową mieszkaniową wielorodzinną (SW), otwartej (SO) i komunikacyjnej (SK)</p>