



POLSKI ZWIĄZEK DZIAŁKOWCÓW STOWARZYSZENIE OGRODOWE

00-728 Warszawa, ul. Bobrowiecka 1, Sąd Rejonowy dla m.st. Warszawy Nr KRS 0000293886;
NIP 526-00-07-711, tel. 22 101 34 44, fax 22 101 34 60, e-mail: prezespzd@pzd.pl
www.pzd.pl

L.dz. 7976/2019

Warszawa, dnia 15.11.2019

**Szanowny Pan
Henryk Kowalczyk
Minister Środowiska**

Szanowny Panie Ministrze,

W dniu 6 września 2019 r. weszła w życie ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (dalej: „ustawa nowelizująca”), która zmienia system gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie ROD. Przypomnijmy, że prace nad ustawą nowelizującą toczyły się przy udziale Polskiego Związku Działkowców, który zgłaszał wiele uwag w trakcie prac w Rządowym Centrum Legislacji, a następnie aktywnie występował w komisjach sejmowych oraz senackich. Nowelizacja wprowadziła szereg rozwiązań korzystnych dla ROD i działkowców. W szczególności, dzięki wprowadzonym zmianom:

- ROD będą mogły rozliczać wywóz śmieci na podstawie indywidualnych umów albo na podstawie systemu gminnego, tj. deklaracji opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne. Przesłanie do ROD ryczałtowa stawka opłaty za wywóz odpadów (*art. 6j ust. 3d w zw. z art. 6j ust. 3 i art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*)
- w przypadku ROD, które będą rozliczały wywóz śmieci na podstawie systemu gminnego tj. w oparciu o deklaracje opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, gminy nie będą mogły narzucać ROD stawek wyższych niż maksymalne, których poziom określa ustawa (*art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*)
- w sytuacji podjęcia przez radę gminy/miasta uchwały w sprawie objęcia nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne (w tym ROD) gminnym systemem wywozu odpadów, zarządy ROD będą mogły same zdecydować, czy chcą do tego systemu przystąpić, wyrażając pisemną zgodę (*art. 6c ust. 2c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*)

- najpóźniej w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy, zostanie wyeliminowany z ROD ryczałtowy system wywozu odpadów komunalnych oraz zostaną obniżone stawki, które przekraczały maksymalne stawki opłat (*art. 10 ustawy nowelizującej*).

W związku z ww. zmianami w ogrodach działkowych wdrażane są nowe zasady wywozu odpadów. W ostatnim czasie pojawiło się jednak wiele różnych, często sprzecznych ze sobą interpretacji, zwłaszcza w zakresie przepisów przejściowych ustawy nowelizującej. Dlatego **zwracamy się do Pana Ministra o wskazanie, czy niżej przedstawiona przez PZD interpretacja jest prawidłowa i może być stosowana w ROD.**

Przed wejściem w życie ustawy nowelizującej w ogrodach działkowych funkcjonowały 3 systemy gospodarki odpadami.

- 1) wywóz odpadów zlecano był przez zarządy ROD przedsiębiorcom (prywatnym lub komunalnym), którzy odbierają śmieci w ilości uzgodnionej w umowie (**system 1**),
- 2) odbiorem odpadów zajmowały się firmy wyłonione przez gminy w drodze przetargu a wywóz śmieci rozliczany był jak z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy (*art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*). W systemie tym Zarządy ROD składały deklaracje, w których obliczały opłatę, stanowiącą iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstającymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, której wysokość była różna dla śmieci zmieszanych i zbieranych selektywnie. Najczęściej, deklaracje składane były za miesiące, w których powstawały odpady komunalne (**system 2**).
- 3) odbiorem odpadów zajmowały się firmy wyłonione przez gminy w drodze przetargu a zarządy ROD składały deklarację, w której wyliczały ryczałtową opłatę za wywóz śmieci, stanowiącą najczęściej iloczyn działek rodzinnych znajdujących się na terenie ROD oraz stawki ryczałtowej opłaty za śmieci (zmieszane albo segregowane). Na tej podstawie uiszczają ryczałtową opłatę za wywóz śmieci za dany rok. System ten wynikał z obowiązującego do dnia 6.09.2019 r. - art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (**system 3**).

Zdaniem PZD, w celu wdrożenia zmienionych zasad gospodarki odpadami, zasadne są następujące działania:

1. **w ROD, w których wywóz odpadów odbywa się zgodnie z systemem 1**, w związku z wprowadzeniem od dnia 6.09.2019 r. obowiązkowej segregacji odpadów komunalnych, zarząd ROD powinien podpisać aneks do umowy albo wypowiedzieć dotychczasową umowę i zawrzeć nową, dotyczącą odbioru z terenów ROD śmieci zbieranych selektywnie.

2. **w ROD, w których wywóz odpadów odbywa się zgodnie z systemem 2:**
 - a) w związku z wprowadzeniem od dnia 6.09.2019 r. obowiązkowej segregacji odpadów komunalnych, zarząd ROD powinien do 10 października 2019 r. (lub innym terminie określonym w przepisach miejscowych) złożyć nową deklarację, w której zadeklaruje, że śmieci będą zbierane selektywnie. Począwszy od tego miesiąca zarządy ROD powinny płacić stawkę opłaty właściwą dla odpadów selektywnie zbieranych.
 - b) w związku z tym, że przystąpienie do gminnego systemu odbioru odpadów, o którym mowa w art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jest dobrowolne i wymaga zgody PZD (zarządu ROD) wyrażonej w formie pisemnej (*art. 6 c ust. 2 c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*), zmiana systemu gminnego na system, w którym wywóz odpadów odbywa się na podstawie umowy zawartej z przedsiębiorcą, wymaga by PZD (zarządy ROD) złożył gminie oświadczenie o wystąpieniu z systemu gminnego (*art. 6j ust. 3 w zw. z art. 6 c ust. 2 c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*). Po ustaniu obowiązku gospodarowania odpadami w ramach systemu gminnego, zarząd ROD powinien zawrzeć umowę na odbiór odpadów z przedsiębiorcą. ROD przestaje być objęty system gminnym w miesiącu następującym po miesiącu, w którym złożył oświadczenie o wystąpieniu.
3. **w ROD, w których wywóz odpadów odbywa się zgodnie z systemem 3:**
 - a) w związku z wprowadzeniem od dnia 6.09.2019 r. obowiązkowej segregacji odpadów komunalnych, zarząd ROD powinien do 10 października 2019 r. (lub innym terminie określonym w przepisach miejscowych) złożyć nową deklarację, w której zadeklaruje, że śmieci będą zbierane selektywnie. Począwszy od tego miesiąca zarządy ROD powinny płacić stawkę opłaty właściwą dla odpadów selektywnie zbieranych.
 - b) w związku z przepisem przejściowym (art. 10 ust. 1 ustawy nowelizującej), stanowiącym, że w przypadku gdy do ROD stosuje się stawkę opłaty ryczałtowej, obowiązuje ona do dnia wejścia w życie uchwały (rady gminy) ustalającej stawkę opłaty w sposób określony w art. 6j ust. 3 zmienianej ustawy, nie dłużej niż 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy (tj. 6.09.2020 r.), PZD powinien dokonać analizy uchwały w celu ustalenia, czy wynika z niej wprost, że stawką tej opłaty objęte są również ROD. Jeżeli z uchwały wynika, że dotyczy ona ROD, PZD (zarządy ROD) nie czekając na upływ ww. terminu może niezwłocznie wystąpić do rady gminy o zmianę uchwały poprzez wyłączenie z niej ROD. Natomiast jeżeli z uchwały, nie wynika wprost, że objęte są nią również ROD, z upływem okresu, za który została już uiszczona opłata ryczałtowa, najczęściej będzie to rok kalendarzowy, zarząd ROD

powinien złożyć deklarację, w której same wyliczy wysokość opłaty (zgodnie z systemem wynikającym z art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach), w 2020 r. Termin na złożenie deklaracji to 10 lutego 2020 r. lub w inny wynikający z przepisów miejscowych.

Szanowny Panie Ministrze

Wątpliwości w zakresie stosowania znowelizowanych przepisów, zwłaszcza obawa przed sankcjami za niewłaściwą realizację obowiązków z zakresu segregacji odpadów, powodują, iż kwestia uzyskania jednoznacznej wykładni stała się istotnym postulatem zgłaszanym przez ROD. Stąd też zwracamy się do Pana Ministra z prośbą o zajęcie się przedmiotowym problemem i spowodowanie zajęcia przez resort stanowiska w sprawie w możliwie szybkim terminie.

Z wyrazami szacunku

I Wiceprezes
mgr Tadeusz Jarzębak

PREZES
mgr inż. Eugeniusz Kondracki